

高新区（新市区）2022 年度重点项目 绩效评价报告

项目名称：乌鲁木齐高新区（新市区）中小学教育基础设施PPP项目

项目单位：乌鲁木齐高新技术产业开发区（乌鲁木齐市新市区）教育局

委托部门：乌鲁木齐高新技术产业开发区（乌鲁木齐市新市区）财政局

评价机构：新疆华阳有限责任会计师事务所

主 评 人：刘君

2023年7月



目 录

摘要	- 1 -
一、基本情况	- 7 -
(一) 项目概况	- 7 -
(二) 项目组织与管理情况	- 9 -
(三) 项目绩效目标	- 10 -
二、绩效评价工作开展情况	- 11 -
(一) 绩效评价目的	- 11 -
(二) 绩效评价思路 and 评价重点	- 12 -
(三) 绩效评价对象和范围	- 12 -
(四) 绩效评价原则	- 12 -
(五) 评价依据	- 13 -
(六) 绩效评价方法及实施	- 14 -
(七) 绩效评价指标体系及评价标准	- 15 -
(八) 绩效评价工作过程	- 18 -
(九) 绩效评价局限性	- 20 -
三、综合评价情况及评价结论	- 20 -
(一) 综合评价情况	- 20 -
(二) 综合评价结论	- 21 -
四、绩效评价指标完成情况	- 21 -
(一) 决策指标分析	- 21 -
(二) 过程指标分析	- 25 -
(三) 产出指标分析	- 26 -
(四) 效益指标分析	- 29 -
五、主要经验及做法	- 31 -
六、存在的问题	- 31 -
七、管理建议	- 32 -
八、其他需说明的问题	- 34 -



摘 要

一、基本情况

新疆华阳有限责任会计师事务所接受高新区（新市区）财政局委托，对“乌鲁木齐高新区（新市区）中小学教育基础设施 PPP 项目”进行财政评价。新疆华阳有限责任会计师事务所成立绩效评价工作小组，项目主评人为刘君，绩效评价工作小组成员为胡嘉敏、熊雅菲、朱雯祯。项目评价质控人为董程。

绩效评价采取“目标引领、系统评价、科学客观”的总体工作思路，以现场评价和非现场评价相结合，坚持定量优先、简便有效的原则。遵循定量为主，定量、定性相结合的原则。参照采集的相关数据材料制订评价标准，采用文献法、社会调查法、实地核查法等方法进行综合评价，形成总体评价结论。

项目实施单位为高新区教育局。项目主要是新建、改扩建学校 10 所，其中改扩建项目 5 个：乌鲁木齐市第 47 中学、54 中学、72 中学、77 中学、109 中学；新建项目 5 个：西环北路 728 号九年一贯制学校、乌鲁木齐市 3090 路完全小学、城北新区乌鲁木齐市第 113 中学分校、城北新区保昌堡九年一贯制学校、乌鲁木齐市 3088 路九年一贯制学校。项目建设周期 22-24 个月，总投资 55,042 万元，项目采用 PPP 模式，10 所学校 2018 年、2019 年分批通过验收，运营期限为竣工投入使用后 13 年，分别于 2019 年 1 月 1 日和 2020 年 1 月 1 日先后进入运营期，每年日常维护费 45 万元，建筑维修费 1,747 万元/五年。项目投入使用后，能有效的解决高新区教育基础设施不



足的现状,改善学校的办学条件,服务学校区域内学生就近入学,提升学校教学质量。乌鲁木齐高新区(新市区)中小学教育基础设施 PPP 项目 2022 年资金安排 8,980.35 万元,资金到位 8,980.35 万元,资金来源:本级财政资金。项目无预算调整。截止 2022 年 12 月 31 日,实际资金执行 8,980.35 万元,资金无结余,预算执行率 100%。

二、评价结论

运用由绩效评价工作小组论证通过的评价指标体系及评分标准,通过数据采集、问卷调查及访谈等方式方法,对本项目进行客观评价,最终绩效评价得分为 80.38 分,综合评价等级为“良”。

三、主要经验做法、存在问题及建议

(一) 主要经验做法

1、为项目的顺利实施,高新区教育局由项目负责人、项目主管部门、实施部门、项目所在各个学校等相关人员成立了项目工作小组,明确职责分工,统一协调解决项目实施过程中出现的各类问题。

组长刘新宇是第一责任人,全面负责建设和运营项目管理、绩效评价、监督检查等各项工作。为保质保量按时完成该项目,需实行目标管理责任制,明确领导小组各成员的职责,逐级开展验收工作,全面推行项目建设责任制、项目法人责任制,建立定期巡查、绩效考核、结果反馈等检查机制,对项目实施、验收、支付、后期管护等环节进行全程监督,保障资金安全有效。



2、组织开展项目运营管护工作，明确责任主体，落实管理责任。因地制宜制定切实可行的运营管护计划。

3、运用 PPP 模式可以将公共资金和私人投资者的资金合并起来，借此降低政府的财政压力，提高设施的效率和效果，更加合理的配置公共资源，为公众提供更好的服务。

（二）存在问题

1、项目管理存在的问题

项目工程资料不齐全，项目管理过程不够严谨。例如：缺少招投标文件、113 中学初设文件和可研批复，工程结算资料不全。

项目管理资料留痕不足，项目管理不完善。例如：过程管理资料不够完善，第三方机构遴选过程性资料不完善，未见项目过程性资料。如询价、比价、遴选、选定等，过程管理资料不完善，未见监理日志和监理月报，在项目结束时未见监理总结报告等。

项目立项为 12 个学校的基础设施建设，实施完成 10 所学校，2 所未实施，未办理相关的手续。

2018、2019 年完成竣工验收，截止 2022 年 12 月 31 日未完成工程竣工结算。

2、2022 年未开展 PPP 绩效评价工作，未提供 PPP 绩效评价报告。

3、绩效目标存在问题

绩效目标申报表的填报规范性不足，例如：绩效目标资金支付及时率设置为 $\leq 90\%$ ，应设置为 $=100\%$ ；工程设计使用年限 ≥ 40 年，一般教学楼结构的楼房设计使用年限为 50 年。



4、绩效填报存在问题

绩效自评填报重视度不够, 未能完全呈现执行效果, 例如: 数量指标: 项目建设面积填报 14.57 万平方米, 根据竣工验收报告实际完成值 13.58 万平方米。新增可容纳学生数量填报数 10000 人, 根据 10 所学校统计数据实际完成 11019 人。

社会效益指标: 学生就近入学普及人数填报值 1000 人, 根据 10 所学校统计数据实际完成 9362 人; 每年可接纳新生数填报值 2000 人, 实际完成 2986 人。

项目负责人填报杨茜, 实际刘新宇。

(三) 建议

1、完善项目管理, 进一步提升项目执行的规范、有效性。注重项目过程管控, 提高管理水平, 项目变更严格按照审批手续办理变更审批, 对于服务类及货物类项目及时验收, 做好管理留痕; 加强合同管理、合同文本的规范性, 保证合同形式和实质都满足内控规范要求, 合理设置合同条款, 强化合同履行全过程监控。

2、严格规范开展 PPP 项目的绩效评价工作, 加强 PPP 项目履约管理, 有效应对项目全生命周期过程中可能出现的风险, 保证项目生命周期的可持续性。

3、规范、完整的填报绩效目标申报表, 细化、量化绩效指标。增强绩效指标设置的可行性和可考量性, 合理设定绩效目标, 将预算申报、绩效目标设定按照各项目内容在项目前期进行申报、设定, 为项目决策和预算决策提供有力支撑。



4、树立绩效管理理念，完整呈现项目执行效果。及时归集绩效成果资料，注重绩效过程资料总结和数据汇总分析，注重建立满意度调查机制，听取专家和专业机构及上级主管部门的评价意见，全面展示项目实施效果。加强绩效评价结果应用，建立健全绩效评价结果反馈制度和绩效问题整改责任制，对绩效评定结果较好的项目，在安排财政资金时应优先考虑。对连续性项目，在安排预算单位下一年度该项目资金时应给予优先支持。



乌鲁木齐高新区（新市区）中小学教育基础设施 PPP 项目 绩效评价报告

高新区（新市区）财政局：

新疆华阳有限责任会计师事务所接受高新区（新市区）财政局委托，对乌鲁木齐高新技术产业开发区（乌鲁木齐市新市区）教育局（以下简称：高新区教育局）实施的“乌鲁木齐高新区（新市区）中小学教育基础设施 PPP 项目”（以下简称该项目）开展了绩效评价工作。该项目实施单位对所提供的文件、财务资料、相关工作开展情况等有关资料的真实性、合法性、完整性负责。我们的责任是本着实事求是、客观公正的原则出具绩效评价报告，并对报告意见的真实性、合法性负责。我们的绩效评价工作是依据《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）、财政部《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10 号）、《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30 号）、新疆维吾尔自治区财政厅《自治区全面实施预算绩效管理的工作方案》（新财预〔2018〕158 号）文件的规定进行的，为此成立了绩效评价工作小组，于 2023 年 7 月 5 日至 7 月 25 日开展该项目绩效评价工作。绩效评价工作小组首先制定了具体绩效评价工作方案，设定科学、合理、可行、完整的评价指标体系。联合高新区（新市区）财政局下发绩效评价进点通知书，结合本项目特点，经过前期调研、对现场材料核查、核验、访谈及综合分析评价等绩效评价的程序和方法，最终得出评价结论并形成本评价报告。



一、基本情况

(一) 项目概况

1. 项目背景

随着新疆社会经济发展,人口不断增长,加大对乌鲁木齐高新区(新市区)教育基础设施的投入,适度扩大学校规模,加强教育基础设施建设,改善学校办学条件,是造福教育事业的希望工程,也是发展壮大新疆教育事业的重要举措,对于提高新疆青少年教育水平和壮大教育事业发挥着重要作用。

2. 立项依据

《关于对高新区(新市区)2016年教育系统政府投资建设工程项目的立项批复》乌高(新)经发函(2015)75号;

《关于对54中学新建综合教学楼项目的立项批复》乌高(新)经发函(2015)68号;

《关于对3090路新建完全小学项目的立项批复》乌高(新)经发函(2014)34号;

《关于对高新区(新市区)2015年教育系统政府投资建设工程项目的立项批复》乌高(新)经发函(2015)1号;

《关于增加3088路九年一贯制学校项目建筑面积及投资的变更批复》乌高(新)经发函(2016)2号;

《关于对高新区(新市区)教育系统教育基础设施建设工程项目的立项批复》乌高(新)经发函(2014)2号。

3. 项目主要内容及实施情况



项目主要内容:

项目主要是新建、改扩建学校 10 所, 其中改扩建项目 5 个: 乌鲁木齐市第 47 中学、54 中学、72 中学、77 中学、109 中学; 新建项目 5 个: 西环北路 728 号九年一贯制学校、乌鲁木齐市 3090 路完全小学、城北新区乌鲁木齐市第 113 中学分校、城北新区保昌堡九年一贯制学校、乌鲁木齐市 3088 路九年一贯制学校。项目建设周期 22-24 个月, 总投资 55,042 万元, 项目采用 PPP 模式, 10 所学校 2018 年、2019 年分批通过验收, 运营期限为竣工投入使用后 13 年, 分别于 2019 年 1 月 1 日和 2020 年 1 月 1 日先后进入运营期, 每年日常维护费 45 万元, 建筑维修费 1747 万元/五年。

项目实施情况: 项目立项文件依据充分, 方案符合项目的发展规划和方针政策。项目立项与预算单位的工作计划和相关职能相匹配。决策方面也是必要和可行的。项目实施前由项目负责人刘新宇进行牵头。首先, 预算单位项目组进行项目的前期调研。评估项目实施的相关性、预期绩效的可实现性、实施方案的有效性、财政资金投入可行性风险。其次, 在项目实施过程中结合本区的实际要求, 严格按照相关文件的规定开展, 在项目实施过程中不定期进行监督检查, 发现问题及时整改。最后项目结束时实施单位及时进行成果验收。

项目年度计划资金 8,980.35 万元, 项目支出主要用于支付该项目近 3 年的可用性服务费、日常维护费和部分建筑维修费。

综上所述, 高新区教育局严格按照项目立项、决策、项目资金管理工作要求对项目进行全过程管理实施, 确保项目经费按期足额支



付。

4. 项目资金投入和使用情况

根据《乌鲁木齐高新区（新市区）中小学教育基础设施 PPP 项目实施方案》、协议、《乌鲁木齐高新区（新市区）中小学教育基础设施 PPP 项目资金申请报告》等的要求，该项目资金安排总计 8,980.35 万元，资金到位 8,980.35 万元，资金来源：本级财政资金 8,980.35 万元，项目无预算调整，截止 2022 年 12 月 31 日，实际资金执行 8,980.35 万元，资金无结余，预算执行率 100%。资金全部用于支付该项目的可用性服务费、日常维护费和部分建筑维修费。

（二）项目组织与管理情况

1. 项目组织情况

项目实施单位为高新区教育局。并且成立项目组，项目前期准备阶段由项目组负责人刘新宇进行牵头，主要负责从项目开始到结束的全过程管理，开展项目组和各有关部门间的协调工作，对整个项目实施过程的进度、计划、质量等活动进行宏观监督。项目组成员主要负责保证项目实施的一致性，定期检查项目计划的完成情况和完成质量。对项目实施过程中各阶段的质量进行监督与把关、在项目质量上，对项目负责人负全面责任，及时向项目负责人报告质量方面的问题。

2. 管理情况

（1）制度建设情况

根据《高新区教育局财务管理制度》对项目的资金进行支出，根据《乌鲁木齐高新区（新市区）中小学教育基础设施 PPP 项目实施方



案》、《高新区教育局项目管理制度》对项目进行实施跟进监督,保障项目全过程的顺利实施。

(2) 项目管理情况

单位项目组根据项目批复、项目实施方案等资料,组织编制项目资金绩效目标和年度预算;组织项目申报;保证项目的顺利实施;对项目的实施进行督导。对项目资金 usage 情况进行单位自评及部门评价等。

(3) 资金管理情况

项目的财务管理遵循“统一领导、集中管理”和“大额开支、重大项目集体决策”的原则。支出严格执行各项财务制度的开支范围及标准,按规定的程序和权限审核、审批。

(三) 项目绩效目标

总目标: 长期以来,教育基础设施的发展被认为是国家的责任,为确保教学质量的需要随着九年义务教育的普及、社会文明程度的提高和社会经济的飞速发展,高新区教育局采用 PPP 模式进行乌鲁木齐高新区(新市区)中小学教育基础设施项目建设项目,从而扩大乌鲁木齐高新区教育设施的容量,提高教学质量,对于提高新疆青少年教育水平的和壮大教育事业发挥着重要作用。

年度目标: 该项目建筑面积 147,585 平方米,均采用框架结构建设,总投资 55,042 万元,建设周期 22-24 个月,项目运营期限为竣工投入使用后 13 年,该项目分别于 2019 年 1 月 1 日和 2020 年 1 月 1 日先后进入运营期,每年日常维护费 45 万元,建筑维修费 1,747



万元/五年。2022 年高新区教育局计划支付工程款和运营费 8,980.35 万元,用于支付该项目近 3 年的可用性服务费、日常维护费和部分建筑维修费。根据《乌鲁木齐高新区(新市区)中小学教育基础设施 PPP 项目绩效目标申报表》,本项目具体绩效目标如下:

表1-1乌鲁木齐高新区(新市区)中小学教育基础设施PPP项目年度绩效目标表

分解目标内容	绩效指标	申报数	审定数
		指标目标值	指标目标值
数量指标	项目建设面积	≥14 万平方米	≥14 万平方米
	校舍建设数量	≥12 个	≥12 个
	新增可容纳学生数量	≥10000 人	≥10000 人
	新增运动场数量	≥5 个	≥5 个
质量指标	竣工验收合格率	=100%	=100%
	设备验收合格率	=100%	=100%
时效指标	资金支付及时率	≤90%	=100%
	项目完成时间	2022 年 12 月 31 日前	2022 年 12 月 31 日前
成本指标	每季度支付金额	≤2245.10 万元	≤2245.10 万元
社会效益指标	学生就近入学普及人数	≥1000 人	≥1000 人
	每年可接纳新生数	≥2000 人	≥2000 人
可持续影响指标	工程设计使用年限	≥40 年	≥50 年
满意度指标	社会满意度	≥95%	≥95%
	入校学生满意度	≥95%	≥95%

二、绩效评价工作开展情况

(一) 绩效评价目的

本次绩效评价目的旨在通过评价改善预算部门的财政支出管理,优化资源配置及资金使用效率及效益。通过开展绩效评价工作,对项目决策、管理、产出及效果情况进行综合评价,分析资金使用是否达



到预期目标,项目管理是否规范,总结经验、发现问题,进一步改进和加强项目管理,并提出有针对性的建议,提高财政资金的有效利用率。

(二) 绩效评价思路和评价重点

评价思路:首先,了解熟悉项目基本情况,制定具体绩效评价工作方案。其次,由于项目评价指标体系是本次评价的主要工具,通过指标体系检测项目实施单位的服务状况和资源使用状况,指标内容和评价标准是对项目进行绩效考核的依据。

评价重点:关注项目本身,包括项目制定流程的规范性、项目目标、标准的合理性、资金使用范围、项目监督管理的有效性等。

(三) 绩效评价对象和范围

评价对象:为乌鲁木齐高新区(新市区)中小学教育基础设施 PPP 项目,评价核心为本项目资金支出完成情况和项目效果。

评价范围:本次绩效评价为高新区(新市区)财政局委托新疆华阳有限责任会计师事务所对本项目进行评价,项目的评价阶段为 2022 年 1 月-2022 年 12 月。从项目决策、项目过程、项目产出和项目效益四个维度进行评价。

(四) 绩效评价原则

本次绩效评价遵循的原则包括:

1. 科学公正原则

绩效评价应当运用科学合理的方法,按照规范的程序,对项目绩效进行客观、公正的反映。



2. 统筹兼顾原则

单位自评、部门评价和财政评价应职责明确,各有侧重,相互衔接。单位自评应由项目单位自主实施,即“谁支出、谁自评”。部门评价和财政评价应在单位自评的基础上开展,必要时可委托第三方机构实施。

3. 激励约束原则

绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩,体现奖优罚劣和激励相容导向,有效要安排、低效要压减、无效要问责。

4. 公开透明原则

绩效评价结果应依法依规公开,并自觉接受社会监督。

(五) 评价依据

1. 《中华人民共和国预算法》;
2. 财政部关于印发《财政支出绩效评价管理暂行办法》的通知;
3. 财政部关于印发《预算绩效评价共性指标体系框架》的通知;
4. 财政部《关于规范绩效评价结果等级划分标准的通知》;
5. 中共中央 国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》(中发〔2018〕34号);
6. 财政部关于印发《项目支出绩效评价管理办法》(财预〔2020〕10号);
7. 《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》(新党发〔2018〕30号);



8. 新疆维吾尔自治区财政厅关于印发《自治区全面实施预算绩效管理的工作方案》(新财预〔2018〕158 号);

9. 新疆维吾尔自治区财政厅关于印发《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》(新财预〔2018〕189 号);

10. 《关于对高新区(新市区)2016 年教育系统政府投资建设项目的立项批复》乌高(新)经发函(2015)75 号;

11. 《关于对 54 中学新建综合教学楼项目的立项批复》乌高(新)经发函(2015)68 号;

12. 《关于对 3090 路新建完全小学项目的立项批复》乌高(新)经发函(2014)34 号;

13. 《关于对高新区(新市区)2015 年教育系统政府投资建设项目的立项批复》乌高(新)经发函(2015)1 号;

14. 《关于增加 3088 路九年一贯制学校项目建筑面积及投资的变更批复》乌高(新)经发函(2016)2 号;

15. 《关于对高新区(新市区)教育系统教育基础设施建设项目的立项批复》乌高(新)经发函(2014)2 号。

16. 《高新区教育局财务管理制度》、《高新区教育局项目管理制度》等;

17. 《乌鲁木齐高新区(新市区)中小学教育基础设施 PPP 项目实施方案》;

18. 单位项目支出绩效自评表、单位项目支出绩效评价报告等。

(六) 绩效评价方法及实施



本次绩效评价坚持“目标引领、系统评价、科学客观”的总体工作思路，采取现场评价和非现场评价相结合，坚持定量优先、简便有效的原则。遵循定量为主，定量、定性相结合的原则。参照采集的相关数据材料制订评价标准，采用文献法、社会调查法、实地核查等方法进行综合评价，形成总体评价结论。具体评价方法如下：

1. 文献法：通过检索、查阅、梳理本项目相关的文件制度、会议纪要、单位职能、管理办法等相关材料，了解本项目立项依据的充分性及立项的规范性。

2. 社会调查法：社会调查是深入了解项目参与主体和利益相关方对项目认知及态度的主要方法，同时也是搜集标准统计数据的有效途径。绩效评价工作小组将采用实地访谈、问卷调查等方法对项目进行深入调研，充分的掌握项目的内容、实施过程、实施效果等，为评价指标评分和结果分析提供支撑。

3. 实地核查法：通过核查实施单位专项资金凭证及账册，核实项目资金拨付时间、金额等，核实各项支出是否按照相关财务管理制度、合同约定等执行，是否存在超范围列支的情况。

（七）绩效评价指标体系及评价标准

1. 指标体系设计思路

根据绩效评价的基本原理、原则和项目特点，结合绩效目标，由绩效评价工作小组独立研制科学的指标体系。评价指标体系按照逻辑分析法设计，包括项目决策、项目管理、项目绩效、影响力四部分内容，力求全面考察项目决策、资金投入、过程管理、产出效果和社会



效益,体现从项目本身、执行到效果的逻辑路径。内在逻辑的一致性也增强了评估的科学性、严谨性和可行性。评价指标体系是评价的依据,评价数据通过由基础表、问卷、访谈等方式获取。

2. 指标解释

(1) 权重

本方案评价指标体系各指标的权重由评价组根据项目评价需求,在调研基础上依据指标的重要性进行分配,在经专家论证后结合专家意见最终确定。

(2) 评价标准

本方案指标体系的评价标准按照计划标准、行业标准、历史标准等制定。对于定性指标,一般通过问卷及访谈采集相关数据,在实施过程中运用等级描述法进行考核,通过设置分级标准来体现该指标认可程度的差异。对于定量指标,一般通过公式等方式予以量化,可以准确数量定义、精确衡量并能设定目标值的考核指标。

3. 指标体系

根据《项目支出绩效评价管理办法》(财预〔2020〕10号)、《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》(新财预〔2018〕189号)、等相关文件要求,评价指标体系包括评价指标、权重、指标解释、计算公式、评分标准。

本次绩效评价指标体系主要分为共性指标和个性指标两大类,评价指标体系分值为100分。完整的绩效评价指标体系及评分过程详见附件1。

(1) 共性指标分值为 40 分。下设决策和过程 2 个一级指标。

表 2-1 项目共性指标及分值

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值
决策	20	项目立项	5	立项依据充分性	3
				立项程序规范性	2
		绩效目标	5	绩效目标合理性	3
				绩效指标明确性	2
		资金投入	10	预算编制科学性	5
				资金分配合理性	5
过程	20	资金管理	15	资金到位率	5
				预算执行率	5
				资金使用合规性	5
		组织实施	5	管理制度健全性	2
				制度执行有效性	3
合计	40		40		40

①一级指标决策分值为 20 分，下设项目立项、绩效目标、资金投入共计 3 个二级指标。主要评价项目立项规范性、目标合理性、指标明确性、预算编制合理性。

②一级指标过程分值为 20 分，下设资金管理、组织实施共计 2 个二级指标。主要评价管理制度健全性、组织管理运行有效性、质量可控性、资金使用合规性和财务监控有效性、预算到位率及执行率。

(2) 个性指标分值 60 分，下设产出和效益 2 个一级指标。

表 2-2 项目个性指标及分值

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值
		产出数量	10	项目建设面积	3
				校舍建设数量	2

产出	20			新增可容纳学生数量	2
				新增运动场数量	3
		产出质量	10	竣工验收合格率	5
				设备验收合格率	5
		产出时效	10	资金支付及时率	5
				项目完成时间	5
		产出成本	10	每季度支付金额	10
效益	20	项目效益	20	学生就近入学普及人数	4
				每年可接纳新生数	4
				工程设计使用年限	4
				社会满意度	4
				入校学生满意度	4
合计	60		60		60

①一级指标产出分值为 40 分，下设产出数量、产出质量、产出时效、产出成本共计 4 个二级指标。主要评价项目的完成情况、质量的达标率、完成的及时性、成本节约性以及成果的可靠性、可用性等。

②一级指标效益分值为 20 分，下设项目效益共计 1 个二级指标。主要评价项目在经济、社会、生态、可持续等方面的影响，项目实施后受益对象对项目实施效果的满意度等。

(八) 绩效评价工作过程

1. 评价人员

本次评价委托方为高新区（新市区）财政局，受托方为新疆华阳有限责任会计师事务所。为全面深入开展本项目的绩效评价工作，新疆华阳有限责任会计师事务所成立了绩效评价工作小组，对项目进行前期调查、制定绩效评价工作方案、调查取数、最后撰写评价报告。



项目主评人为刘君,绩效评价工作小组成员为胡嘉敏、熊雅菲、朱雯祯。具体评价人员名单及工作职责如下:

表 2-3 绩效评价工作小组评价人员表

序号	姓名	评价角色	评价工作职责
1	刘 君	主评人	负责绩效评价过程指导,项目中指标体系、工作方案、绩效报告等重点工作内容的审核。
2	董 程	项目质控	负责项目评价方案、项目报告等工作内容的质量控制,技术指导。
3	熊雅菲	项目经理	负责资料搜集、整理及数据分析等,并协助撰写工作方案及评价报告等。
4	胡嘉敏	项目助理	负责资料搜集、整理及数据分析等,并协助撰写工作方案及评价报告等。
5	朱雯祯	项目助理	负责资料搜集、整理及数据分析等,并协助撰写工作方案及评价报告,完成社会调研工作等。

2. 评价进度

绩效评价工作小组开展项目绩效评价工作时间为 2023 年 7 月 5 日至 7 月 25 日,具体安排如下:

(1) 评价实施阶段—2023 年 7 月 19 日前

数据采集(2023 年 7 月 10 日前)。将下点通知书、基础信息表发送至预算单位、相关部门及科室按照预算绩效管理要求填报相关数据。

实地调研(2023 年 7 月 18 日前)。根据社会调查方案,对预算单位,相关负责人进行访谈,并对其填报的数据进行复核。同时,对受益人群进行满意度问卷调查。调研结束后,对相关材料 & 数据进行分析整理,并撰写形成问卷调查报告。

(2) 报告撰写阶段—2023 年 7 月 23 日前

撰写评价报告(2023 年 7 月 23 日前)。对复核后的数据和资料



进行汇总,依据评分标准对绩效指标进行评分,并形成报告评价结论。在此基础上,按照预算绩效管理要求撰写绩效评价报告。将绩效评价报告提交高新区(新市区)财政局,由高新区(新市区)财政局征求预算单位意见,根据相关意见修改后形成待验收稿。

(3) 报告提交—2023 年 7 月 25 日前

撰写完成的绩效评价报告提交项目委托方高新区(新市区)财政局。

(九) 绩效评价局限性

本次开展绩效评价工作可能遇到影响绩效质量的因素有:

1. 项目的实施对社会、经济发展的贡献是多方面的,可能无法直接认定间接产生的绩效,因此很难清晰认定项目全部的绩效。
2. 财政支出项目容易受到经济发展、政策变化等多种因素的影响,因为是通过指标来反映绩效,某些指标可能无法全面的反映项目产生的绩效,指标的科学性和全面性仍需要不断地完善和改进。
3. 绩效评价所收集的数据是评价科学性和客观性的重要依据,本次绩效跟踪评价采集的数据由被评价单位所提供,并对提供数据的真实性负责。由于采集的数据受采集时间、数据来源等影响限制,可能会对评价结果造成一定的偏差。
4. 绩效评价满意度调查受报告上报时间、地域范围、调查对象的限制,可能无法对所有的受益对象进行全面的满意度调查。

三、综合评价情况及评价结论

(一) 综合评价情况



从项目的预算执行看, 本项目截至 2022 年 12 月 31 日, 已全部执行完毕, 资金执行 8,980.35 万元, 预算执行率为 100%。资金支出主要用于支付该项目的可用性服务费、日常维护费和部分建筑维修费。

从项目的完成情况看, 已完成新建、改扩建学校 10 所, 建筑面积 13.58 万平方米均采用框架结构, 已完成验收, 新增运动场 5 个。项目建成后可增加容纳学生 11019 人。

从项目的效果看, 项目的实施改善学校办学条件, 有效解决 9362 学生就近入学困难, 每年可接纳新生 2986 人, 社会满意度 95%, 入校学生满意度 95%。

(二) 综合评价结论

运用由绩效评价工作小组论证通过的评价指标体系及评分标准, 通过数据采集、问卷调查及访谈等方式方法, 对本项目进行客观评价, 最终绩效评价得分为 80.38 分, 综合评价等级为“良”。具体项目指标汇总得分详见下表。

表 3-1 项目综合绩效评价情况得分汇总表

评价维度	A. 决策	B. 过程	C. 产出	D. 效益	合计
分值	20.00	20.00	40.00	20.00	100.00
评价得分	16.90	18.90	37.58	7.00	80.38
评价分值占比	84.50%	94.50%	93.95%	35.00%	80.38%

注: 各指标的详细得分及评分依据情况详见附件 1。

四、绩效评价指标完成情况

(一) 决策指标分析

表 4-1 项目决策指标完成情况表

一级指标	二级指标	三级指标	评分依据	评价得分	分值占比
决策 (20分)	项目立项 (5分)	立项依据充分性 (3分)	项目立项符合《城市普通中小学校舍建设标准》、《乌鲁木齐市中小学办学条件标准, (试行)》的要求, 得 0.5 分	3	100.00%
			该项目立项与本部门职责范围相符, 得 1 分		
			该项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复, 得 0.5 分		
			项目立项依据的部门发展规划及职能文件等归档完整, 得 1 分		
	立项程序规范性 (2分)		根据《关于对高新区(新市区)2016年教育系统政府投资建设项目的立项批复》、《乌鲁木齐高新区(新市区)中小学教育基础设施 PPP 项目实施方案》等文件, 按照规定的程序申请设立, 得 1 分	1.2	60.00%
			该项目审批报告、材料符合相关要求, 资料不全, 得 0.2 分		
			该项目事前相关论证有待完善, 得 0 分		
	绩效目标 (5分)	绩效目标合理性 (3分)	该项目有明确的工作任务目标; 得 0.5 分	2.7	90.00%
			项目有经审核的绩效目标表; 目标资金支付及时率 $\leq 90\%$ 、工程设计使用年限 ≥ 40 年设置错误, 得 0.7 分		
			该项目绩效目标与实际工作内容具有相关性; 得 0.5 分		
			该项目按正常的业绩水平设置了明确的预期产出效益和效果; 得 0.5 分		
			该与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。得 0.5 分		
		绩效指标明确性 (2分)	依据《乌鲁木齐高新区(新市区)中小学教育基础设施 PPP 项目实施方案》, 该项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标; 得 1 分	2	100.00%
			《项目支出绩效目标表》中绩效目标的指标值设定清晰、可衡量; 得 0.5 分		
			该项目绩效目标与项目目标任务数或计划数相对应; 得 0.5 分		
	资金投入 (10分)	预算编制科学性 (5分)	该项目预算编制与项目实施方案有偏差, 得 0 分	3	60.00%
			根据预算编制所需项目资金计划, 预算编制与审核内控制度、方案等材料进行测算, 该项目提供充分的测算依据佐证资料, 得 2 分		
			该项目预算内容与项目内容有偏差, 得 0.5 分		
			该项目预算确定的项目资金量与工作任务有偏差, 得 0.5 分		
		资金分配合理性 (5分)	项目资金依据《乌鲁木齐高新区(新市区)中小学教育基础设施 PPP 项目资金申请报告》等文件进行资金分配, 得 3 分 该项目资金分配额度根据资金下达文件与项目单位实际情	5	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	评分依据	评价得分	分值占比
			况相适应, 得 2 分		
决策合计		20.00		16.90	84.50%

1. 项目立项分析

该指标总分值为 5 分, 评价总得分为 4.2 分。项目立项指标从立项依据充分性、立项程序规范性 2 个方面进行考察。

(1) 立项依据充分性: 该指标分值为 3 分, 评价得分为 3 分。

本项目立项符合《城市普通中小学校舍建设标准》、《乌鲁木齐市中小学办学条件标准, (试行)》。项目的实施与部门单位的职能需求具有相关性, 并且注意区分与其他项目的研究边界, 在整合既有成果的基础上, 结合实际问题和需求, 突出解决问题的实用性和形成业务化的能力。围绕“乌鲁木齐高新区(新市区)中小学教育基础设施 PPP 项目”部门发展规划及职能文件归档完整。该指标评价得分 3 分。

(2) 立项程序规范性: 该指标分值为 2 分, 评价得分为 1.2 分。

项目的审批文件、材料符合相关要求, 根据《关于对高新区(新市区)2016 年教育系统政府投资建设项目的立项批复》、《乌鲁木齐高新区(新市区)中小学教育基础设施 PPP 项目实施方案》等文件要求实施。由于该项目事前相关论证不够完善, 此项不得分。该指标评价得分 1.2 分。

2. 绩效目标分析

该指标总分值为 5 分, 评价总得分为 4.7 分。绩效目标指标从绩



效目标合理性、绩效指标明确性 2 个方面进行考察。

(1) 绩效目标合理性: 该指标分值为 3 分, 评价得分为 2.7 分。

根据《乌鲁木齐高新区(新市区)中小学教育基础设施 PPP 项目实施方案》, 有明确详细的工作任务目标, 绩效目标根据实施方案、项目内容的方向设定指标, 项目有经审核的绩效目标表, 但目标资金支付及时率 $\leq 90\%$ 、工程设计使用年限 ≥ 40 年设置错误。预期产生的效益和效果符合正常的业绩水平。预算确定的项目投资额具有一定匹配性。该指标评价得分 2.7 分。

(2) 绩效指标明确性: 该指标分值为 2 分, 评价得分为 2 分。

通过查看《单位项目支出绩效目标表》, 项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标, 目标与任务数相对应, 设定的绩效指标清晰、细化, 具有可衡量性。该指标评价得分 2 分。

3. 资金投入分析

该指标总分值为 10 分, 评价总得分为 8 分。资金投入指标从预算编制科学性、资金分配合理性 2 个方面进行考察。

(1) 预算编制科学性: 该指标分值为 5 分, 评价得分为 3 分。

项目预算编制与项目实施方案有偏差, 此项不得分。项目预算确定的项目资金量与工作任务有偏差。根据预算编制所需项目资金计划, 预算编制与审核内控制度、方案等材料进行测算, 该项目提供充分的测算依据佐证资料, 但预算内容与项目内容有偏差。该指标评价得分 3 分。

(2) 资金分配合理性: 该指标分值为 5 分, 评价得分为 5 分。

资金分配依据资金的需求量, 资金分配额度与项目内容具有一致性。该指标评价得分 5 分。

(二) 过程指标分析

表 4-2 项目过程指标完成情况表

一级指标	二级指标	三级指标	评分依据	评价得分	分值占比
过程 (20分)	资金管理 (15分)	资金到位率(5分)	该项目资金已全部到位，资金到位率为：100%，得5分	5	100.00%
		预算执行率(5分)	该项目预算资金按方案进度执行，得2分	5	100.00%
			该项目预算执行率为：100%，得3分		
		资金使用合规性 (5分)	该项目资金使用符合单位的《高新区教育局财务管理制度》、《高新区教育局项目管理制度》等规定，得2分	5	100.00%
			该项目资金拨付有完整审批程序和手续，得2分		
			该项目资金使用符合项目协议、资金申请报告等文件规定的用途，得1分		
	组织实施 (5分)	管理制度健全性 (2分)	该项目有相适应的《高新区教育局财务管理制度》，且制度合法、合规、完整；得1分	1.5	75.00%
			该项目需继续完善业务管理制度；得0.5分		
		制度执行有效性 (3分)	该项目执行符合《关于进一步推动政府和社会资本合作（PPP）规范发展、阳光运行的通知》财金〔2022〕119号、《高新区教育局项目管理制度》等规定，得0.5分	2.4	80.00%
			该项目有调整情况，未办理手续，得0.4分		
			该项目的项目管理、实施人员均落实到位，有效按计划实施；得1分		
			该项目资金申请报告、相关合同、制度等资料基本齐全，有缺失资料，且档案管理需加强规范，得0.5分		
合计		20.00		18.90	94.50%

1. 资金管理分析

该指标总分值为 15 分, 评价总得分为 15 分。资金管理指标从资金到位率、预算执行率、资金使用合规性 3 个方面进行考察。

(1) 资金到位率: 该指标分值为 5 分, 评价得分为 5 分。

项目资金安排总计 8,980.35 万元, 截止 2022 年 12 月 31 日, 项



目资金到位 8,980.35 万元, 该项目资金及时足额到位, 资金到位率为 100%。该指标评价得分 5 分。

(2) 预算执行率: 该指标分值为 5 分, 评价得分为 5 分。

预算执行率=预算执行数/项目预算数, 截止 2022 年 12 月 31 日, 预算执行数为 8,980.35 万元, 预算资金按项目计划进度执行, 预算执行率为 100%。该指标评价得分 5 分。

(3) 资金使用合规性: 该指标分值为 5 分, 评价得分为 5 分。

项目资金使用依据《高新区教育局财务管理制度》、《高新区教育局项目管理制度》的规定执行, 资金的拨付有完整的审批程序和手续, 资金使用符合该项目的立项要求。该指标评价得分 5 分。

2. 组织实施分析

该指标总分为 5 分, 评价总得分为 3.9 分。组织实施指标从管理制度健全性、制度执行有效性 2 个方面进行考察。

(1) 管理制度健全性: 该指标分值为 2 分, 评价得分为 1.5 分。

本项目实施根据《高新区教育局项目管理制度》进行组织实施。由于相关管理制度需进一步完善, 该指标评价得分 1.5 分。

(2) 制度执行有效性: 该指标分值为 3 分, 评价得分为 2.4 分。

项目管理、实施人员均落实到位, 成立项目组。有效按照项目计划执行。沟通及协同性较强、考核机制较为完善。财务监控措施有效, 资金使用规范。该项目有调整情况, 未办理手续。本项目有缺失资料, 且档案管理需加强规范。该指标评价得分 2.4 分。

(三) 产出指标分析

表 4-3 项目产出指标完成情况表

一级指标	二级指标	三级指标	评分依据	评价得分	分值占比
产出 (40分)	产出数量 (10分)	项目建设面积≥14万平方米(3)	依据竣工验收报告资料, 实际完成值为 13.58 万平方米, 未达到预期, 填报错误扣 1 分, 得 1.91 分	7.58	75.80%
		校舍建设数量≥12个(2)	依据竣工验收报告资料, 实际完成值为 10 个, 未达到预期, 得 1.67 分		
		新增可容纳学生数量≥10000人(2)	依据教育局统计报表资料, 实际完成值为 11019 人, 达到预期, 填报错误扣 1 分, 得 1 分		
		新增运动场数量≥5个(3)	依据竣工验收报告资料、现场照片等资料, 实际完成值为 5 个, 达到预期, 得 3 分		
	产出质量 (10分)	竣工验收合格率=100%(5)	依据工程验收报告资料, 实际完成值为 100%, 达到预期, 得 5 分	10	100.00%
		设备验收合格率=100%(5)	依据验收单资料, 实际完成值为 100%, 达到预期, 得 5 分		
	产出时效 (10分)	资金支付及时率=100%(5)	依据相关支付凭证、资金明细账等资料, 实际完成值为 100%, 达到预期, 得 5 分	10	100.00%
		项目完成时间 2022 年 12 月 31 日前(5)	依据相关支付凭证、资金明细账等资料, 实际完成值为 2022 年 12 月 31 日, 达到预期, 得 5 分		
	产出成本 (10分)	每季度支付金额≤2245.10 万元(10)	依据相关支付凭证、资金明细账等资料, 实际完成值为 2245.10 万元, 达到预期, 得 10 分	10	100.00%
合计		40.00		37.58	93.95%

该指标总分值为 40 分, 评价总得分为 37.58 分。产出指标从产出数量、产出质量、产出时效、产出成本 4 个方面进行考察。

1. 产出数量: 该指标分值为 10 分, 评价得分为 7.58 分。

产出数量三级指标共计 4 个, 各项指标从项目的实际完成情况方面进行考察。依据相关竣工验收报告、教育局统计报表、现场照片等资料, 各分项指标完成情况如下:

(1) 项目建设面积年度指标值为大于等于 14 万平方米, 实际完成值为 13.58 万平方米, 未达到预期, 填报错误扣 1 分, 根据评分标



准, 该指标评价得分 1.91 分。

(2) 校舍建设数量年度指标值为大于等于 12 个, 实际完成值为 10 个, 未达成预期目标, 根据评分标准, 该指标评价得分 1.67 分。

(3) 新增可容纳学生数量年度指标值为大于等于 10000 人, 实际完成值为 11019 人, 达到预期, 填报错误扣 1 分, 根据评分标准, 该指标评价得分 1 分。

(4) 新增运动场数量年度指标值为大于等于 5 个, 实际完成值为 5 个, 达成预期目标, 根据评分标准, 该指标评价得分 3 分。

2. 产出质量: 该指标分值为 10 分, 评价得分为 10 分。

产出质量三级指标共计 2 个, 各项指标从项目的完成质量达标方面进行考察。依据相关工程验收报告、验收单等资料, 以下产出质量指标均已完成。各分项指标完成情况如下:

(1) 竣工验收合格率年度指标值为等于 100%, 实际完成值为 100%, 达成预期目标, 根据评分标准, 该指标评价得分 5 分。

(2) 设备验收合格率年度指标值为等于 100%, 实际完成值为 100%, 达成预期目标, 根据评分标准, 该指标评价得分 5 分。

3. 产出时效: 该指标分值为 10 分, 评价得分为 10 分。

产出时效三级指标共计 2 个, 各项指标从项目的完成及时性方面进行考察。依据相关支付凭证、资金明细账等资料, 以下产出时效指标均已完成。各分项指标完成情况如下:

(1) 经费支付及时率年度指标值为等于 100%, 实际完成值为 100%, 达成预期目标, 根据评分标准, 该指标评价得分 5 分。



(2) 项目完成时间年度指标值为 2022 年 12 月 31 日前, 实际完成值为 2022 年 12 月 31 日, 达成预期目标, 根据评分标准, 该指标评价得分 5 分。

4. 产出成本: 该指标分值为 10 分, 评价得分为 10 分。

产出成本三级指标共计 1 个, 各项指标从项目的成本节约方面进行考察。依据相关支付凭证、资金明细账等资料, 以下产出成本指标均已完成。各分项指标完成情况如下:

(1) 每季度支付金额年度指标值为小于等于 2245.10 万元, 实际完成值为 2245.10 万元, 达成预期目标, 根据评分标准, 该指标评价得分 10 分。

(四) 效益指标分析

表 4-4 项目效益指标完成情况表

一级 指标	二级 指标	三级指标	评分依据	评价 得分	分值 占比
效益 (20 分)	项目效益 (20 分)	学生就近入学普及人数≥1000 人 (4 分)	依据统计表资料，实际完成值为 9362，达到预期值，偏差大于 20%，得 0 分	7	100.00%
		每年可接纳新生数≥2000 人 (4 分)	依据统计表资料，实际完成值 2986 人，达到预期值，偏差大于 20%，得 0 分。		
		工程设计使用年限≥50 年 (4 分)	依据立项、验收、现场、国家现行规定等资料，实际完成值 50 年，填报错误扣 3 分，得 1 分		
		社会满意度 ≥ 95% (4 分)	该项目总体满意度根据满意度调查汇总分析后，实际完成值为 95%。得 4 分		
		入校学生满意度 ≥95% (4 分)	该项目涉及学生满意度，因学生放假无法调查。得 2 分		
合计		20.00		7.00	35.00%

该指标总分为 20 分, 评价总得分为 7 分。效益指标从项目效



益 1 个方面进行考察。

1. 项目效益: 该指标分值为 20 分, 评价得分为 7 分。

项目效益三级指标共计 3 个, 各项指标从项目完成的效果、满意度方面进行考察。依据满意度调查问卷、统计表等资料, 以下项目效益指标均已完成。各分项指标完成情况如下:

(1) 学生就近入学普及人数年度指标值为大于等于 1000 人, 实际完成值为 9362 人, 达成预期目标, 偏差大于 20%, 根据评分标准, 该指标评价得分 0 分。

(2) 每年可接纳新生数年度指标值为大于等于 2000 人, 实际完成值为 2986 人, 达成预期目标, 偏差大于 20%, 根据评分标准, 该指标评价得分 0 分。

(3) 工程设计使用年限年度指标值为大于 40 年, 实际完成值为 50 年, 填报错误扣 3 分, 根据评分标准, 该指标评价得分 1 分。

(4) 满意度指标本次采用纸质问卷的调查方式, 旨在客观评价调查对象对本项目实施情况的满意度。每项指标的满意度分为三档, 即“满意”、“基本满意”、“不满意”; 满分为 100%, 各档次对应的分值为 100%、75%、0%, 通过加权计算得出各项指标的满意度比例。共计发放 30 份调查问卷, 收回 30 份调查问卷。依据已回收问卷汇总其中: $\text{满意度} = \frac{\sum \text{样本数} (\text{“满意”} \times 1.0 + \text{“基本满意”} \times 0.75 + \text{“不满意”} \times 0)}{\text{总样本数}} \times 100\%$, 本项目关于满意度调查共设置 5 个问题, 本项目总体满意度的计算公式 $= \frac{\sum 5 \text{ 个问题的满意度}}{5}$ 。综合来看, 受访对象的满意度分析结果为 100%。



评分规则设定为：满意度超过 95%得满分，不足 95%的该指标得分=满意度*该指标权重分值，满意度 60%以下不得分。该项目满意度为 100%，根据评分规则，该指标评价得分 6 分。

五、主要经验及做法

（一）主要经验做法

1、为项目的顺利实施，高新区教育局由项目负责人、项目主管部门、实施部门、项目所在各个学校等相关人员成立了项目工作小组，明确职责分工，统一协调解决项目实施过程中出现的各类问题。

组长刘新宇是第一责任人，全面负责建设和运营项目管理、绩效评价、监督检查等各项工作。为保质保量按时完成该项目，需实行目标管理责任制，明确领导小组各成员的职责，逐级开展验收工作，全面推行项目建设责任制、项目法人责任制，建立定期巡查、绩效考核、结果反馈等检查机制，对项目实施、验收、支付、后期管护等环节进行全程监督，保障资金安全有效。

2、组织开展项目运营管护工作，明确责任主体，落实管理责任。因地制宜制定切实可行的运营管护计划。

3、运用 PPP 模式可以将公共资金和私人投资者的资金合并起来，借此降低政府的财政压力，提高设施的效率和效果，更加合理的配置公共资源，为公众提供更好的服务。

六、存在的问题



1、项目管理存在的问题

项目工程资料不齐全，项目管理过程不够严谨。例如：缺少招标文件、113 中学初设文件和可研批复，工程结算资料不全。

项目管理资料留痕不足，项目管理不完善。例如：过程管理资料不够完善，第三方机构遴选过程性资料不完善，未见项目过程性资料。如询价、比价、遴选、选定等，过程管理资料不完善，未见监理日志和监理月报，在项目结束时未见监理总结报告等。

项目立项为 12 个学校的基础设施建设，实施完成 10 所学校，2 所未实施，未办理相关的手续。

2018、2019 年完成竣工验收，截止 2022 年 12 月 31 日未完成工程竣工结算。

2、2022 年未开展 PPP 绩效评价工作，未提供 PPP 绩效评价报告。

3、绩效目标存在问题

绩效目标申报表的填报规范性不足，例如：绩效目标资金支付及时率设置为 $\leq 90\%$ ，应设置为 $=100\%$ ；工程设计使用年限 ≥ 40 年，一般教学楼结构的楼房设计使用年限为 50 年。

4、绩效填报存在问题

绩效自评填报重视度不够，未能完全呈现执行效果，例如：数量指标：项目建设面积填报 14.57 万平方米，根据竣工验收报告实际完成值 13.58 万平方米。新增可容纳学生数量填报数 10000 人，根据 10 所学校统计数据实际完成 11019 人。

社会效益指标：学生就近入学普及人数填报值 1000 人，根据 10



所学校统计数据实际完成 9362 人; 每年可接纳新生数填报值 2000 人, 实际完成 2986 人。

项目负责人填报杨茜, 实际刘新宇。

七、管理建议

1、完善项目管理, 进一步提升项目执行的规范、有效性。注重项目过程管控, 提高管理水平, 项目变更严格按照审批手续办理变更审批, 对于服务类及货物类项目及时验收, 做好管理留痕; 加强合同管理、合同文本的规范性, 保证合同形式和实质都满足内控规范要求, 合理设置合同条款, 强化合同履行全过程监控。

2、严格规范开展 PPP 项目的绩效评价工作, 加强 PPP 项目履约管理, 有效应对项目全生命周期过程中可能出现的风险, 保证项目生命周期的可持续性。

3、规范、完整的填报绩效目标申报表, 细化、量化绩效指标。增强绩效指标设置的可行性和可考量性, 合理设定绩效目标, 将预算申报、绩效目标设定按照各项目内容在项目前期进行申报、设定, 为项目决策和预算决策提供有力支撑。

4、树立绩效管理理念, 完整呈现项目执行效果。及时归集绩效成果资料, 注重绩效过程资料总结和数据汇总分析, 注重建立满意度调查机制, 听取专家和专业机构及上级主管部门的评价意见, 全面展示项目实施效果。加强绩效评价结果应用, 建立健全绩效评价结果反馈制度和绩效问题整改责任制, 对绩效评定结果较好的项目, 在安排财政资金时应优先考虑。对连续性项目, 在安排预算单位下一年度该



项目资金时应给予优先支持。

本项目绩效评价结果为“良”，根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）规定，原则上对评价等级为优、良的，可根据情况予以支持。

八、其他需说明的问题

1. 本评价报告根据项目实施单位对本项目部门评价的结果进行了第三方绩效评价。项目实施单位对本次绩效评价提供的全部绩效印证资料的真实性、完整性负责。绩效评价结论的可靠性基于相关部门和预算单位提供资料的真实性、完整性，绩效评价小组已尽可能地收集更为全面、有效、准确的文件和数据，但由于受客观因素的限制，绩效评价小组只能在上述预算单位提供现有资料的前提下，结合应有的职业判断做出尽可能可靠的评价结论。

2. 项目受托方新疆华阳有限责任会计师事务所与项目委托方高新区（新市区）财政局、项目部门主管单位以及项目实施预算单位之间不存在任何特殊的、需要回避的利害关系，绩效评价小组成员在开展绩效评价工作过程中恪守了职业道德规范。

附件 1 项目绩效评价指标体系及评价得分情况表；

附件 2 项目信息基础表；

附件 3 项目支出绩效自评表；

附件 4 满意度问卷报告；



新疆华阳有限责任会计师事务所
Xinjiang Huayang Certified Public Accountants Co.,Ltd

电话: 0991-4510789

0991-2315580

传真: 0991-4583121

地址: 新疆乌鲁木齐市解放北路 265 号银盛大厦 17 楼 1701 室

Email: xjhycpa@163.com

附件 5 满意度调查问卷;

附件 6 访谈记录;

附件 7 绩效评价结果确认函;

附件 8 现场照片。

单位 (公章): 新疆华阳有限责任会计师事务所

主评人 (签字):

日期: 二〇二三年七月二十四日



附件 1 项目绩效评价指标体系及评价得分情况表

一级指标 (分值)	二级指标 (分值)	三级指标 (分值)	指标解释和评价要点	评分标准	评分依据	评价 得分	评价分 值占比
决策 (20 分)	项目立项 (5 分)	立项依据充分性 (3 分)	考察项目立项是否符合 法律法规、相关政策、发 展规划以及部门职责,用 以反映和考核项目立项 依据情况。	①项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相 关政策;符合行业发展规划和政策要求;得 0.5 分	项目立项符合《城市普通中小学校舍建设标准》、《乌 鲁木齐市中小学办学条件标准,(试行)》的要求,得 0.5 分	3	100.00%
				②项目立项与部门职责范围相符,属于部门履职所需; 得 1 分	该项目立项与本部门职责范围相符,得 1 分		
				③项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重 复。得 0.5 分	该项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重 复,得 0.5 分		
				④项目立项依据的部门发展规划及职能文件等归档完 整。得 1 分	项目立项依据的部门发展规划及职能文件等归档完整, 得 1 分		
		立项程序规范性 (2 分)	考察项目申请、设立过程 是否符合相关要求,用以 反映和考核项目立项的 规范情况。	①项目按照规定的程序申请设立;得 1 分	根据《关于对高新区(新市区)2016 年教育系统政府 投资建设项目的立项批复》、《乌鲁木齐高新区(新市 区)中小学教育基础设施 PPP 项目实施方案》等文件, 按照规定的程序申请设立,得 1 分	1.2	60.00%
				②审批文件、材料符合相关要求;得 0.5 分	该项目审批报告、材料符合相关要求,资料不全,得 0.2 分		
				③事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、 绩效评估、集体决策等;得 0.5 分	该项目事前相关论证有待完善,得 0 分		
	绩效目标 (5 分)	绩效目标 合理性 (3 分)	考察项目所设定的绩效 目标是否依据充分,是否 符合客观实际,用以反映 和考核项目绩效目标与	①项目有明确的工作任务目标;得 0.5 分	该项目有明确的工作任务目标;得 0.5 分	2.7	90.00%
				②项目有经审核的绩效目标表;得 1 分	项目有经审核的绩效目标表;目标资金支付及时率≤ 90%、工程设计使用年限≥40 年设置错误,得 0.7 分		
				③项目绩效目标与实际工作内容具有相关性;得 0.5 分	该项目绩效目标与实际工作内容具有相关性;得 0.5 分		



一级指标 (分值)	二级指标 (分值)	三级指标 (分值)	指标解释和评价要点	评分标准	评分依据	评价 得分	评价分 值占比
决策 (20 分)	绩效目标 (5 分)		项目实施的相符情况。	④项目按正常的业绩水平设置了明确的预期产出效益和效果; 得 0.5 分	该项目按正常的业绩水平设置了明确的预期产出效益和效果; 得 0.5 分		
				⑤与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。得 0.5 分	该与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。得 0.5 分		
		绩效指标明确性 (2 分)	考察依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等, 用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	①项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标; 得 1 分	依据《乌鲁木齐高新区(新市区)中小学教育基础设施 PPP 项目实施方案》, 该项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标; 得 1 分	2	100.00%
				②项目绩效目标的指标值清晰、可衡量; 得 0.5 分	《项目支出绩效目标表》中绩效目标的指标值设定清晰、可衡量; 得 0.5 分		
				③项目绩效目标与项目目标任务数或计划数相对应; 得 0.5 分	该项目绩效目标与项目目标任务数或计划数相对应; 得 0.5 分		
	资金投入 (10 分)	预算编制科学性 (5 分)	考察项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准, 资金额度与年度目标是否相适应, 用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	①预算编制经过科学论证; 得 1 分	该项目预算编制与项目实施方案有偏差, 得 0 分	3	60.00%
				②预算额度测算依据充分, 按照标准编制; 得 2 分	根据预算编制所需项目资金计划, 预算编制与审核内控制度、方案等材料进行测算, 该项目提供充分的测算依据佐证资料, 得 2 分		
				③预算内容与项目内容相匹配; 得 1 分	该项目预算内容与项目内容有偏差, 得 0.5 分		
				④预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配; 得 1 分	该项目预算确定的项目资金量与工作任务有偏差, 得 0.5 分		
		资金分配合理性 (5 分)	考察项目预算资金分配是否有测算依据, 与补助单位实际是否相适应, 用以反映和考核项目预算	①预算资金分配依据充分; 得 3 分	项目资金依据《乌鲁木齐高新区(新市区)中小学教育基础设施 PPP 项目资金申请报告》等文件进行资金分配, 得 3 分	5	100.00%



一级指标 (分值)	二级指标 (分值)	三级指标 (分值)	指标解释和评价要点	评分标准	评分依据	评价 得分	评价分 值占比
			资金分配的科学性、合理性。	②资金分配额度合理, 与项目单位实际相适应; 得 2 分	该项目资金分配额度根据资金下达文件与项目单位实际情况相适应, 得 2 分		
过程 (20 分)	资金管理 (15 分)	资金到位率 (5 分)	考察实际到位资金与预算资金的比率, 用以反映和考核资金落实情况对项目总体保障程度。	①资金及时到位; 得 5 分	该项目资金已全部到位, 资金到位率为: 100%, 得 5 分	5	100.00%
				②资金未及时到位但未影响项目进度; 得 3 分			
				③资金未及时到位并影响项目进度; 得 0 分			
		预算执行率 (5 分)	考察项目预算资金是否按照计划执行, 用以反映或考核项目预算执行情况。	①预算资金按计划进度执行; 得 2 分	该项目预算资金按计划进度执行, 得 2 分	5	100.00%
				②预算执行率 = 实际支出金额/实际到位预算金额 × 100%。(3 分) 预算执行率 100%, 得满分; 低于 100%, 按照预算执行率*该指标权重分值计算得分;	该项目预算执行率为: 100%, 得 3 分		
		资金使用合规性 (5 分)	考察项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定, 用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	①项目资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定; 得 2 分	该项目资金使用符合单位的《高新区教育局财务管理制度》、《高新区教育局项目管理制度》等规定, 得 2 分	5	100.00%
				②项目资金拨付有完整的审批程序和手续; 得 2 分	该项目资金拨付有完整审批程序和手续, 得 2 分		
				③项目资金的使用符合项目预算批复或合同规定的用途; 得 1 分	该项目资金使用符合该项目协议、资金申请报告等文件规定的用途, 得 1 分		
	组织实施 (5 分)	管理制度健全性 (2 分)	考察项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全, 用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	①项目已制定或具有相应的财务管理制度, 且制度合法、合规、完整; 得 1 分	该项目有相适应的《高新区教育局财务管理制度》, 且制度合法、合规、完整; 得 1 分	1.5	75.00%
				②项目已制定或具有相应的业务管理制度, 且制度合法、合规、完整; 得 1 分	该项目需继续完善业务管理制度; 得 0.5 分		



新疆华阳有限责任会计师事务所
Xinjiang Huayang Certified Public Accountants Co.,Ltd

电话: 0991-4510789
0991-2315580
传真: 0991-4583121

地址:新疆乌鲁木齐市解放北路 265 号银盛大厦 17 楼 1701 室

Email:xjhycpa@163.com

一级指标 (分值)	二级指标 (分值)	三级指标 (分值)	指标解释和评价要点	评分标准	评分依据	评价 得分	评价分 值占比
		制度执行有效性 (3分)	考察项目实施是否符合 相关管理规定,用以反映 和考核相关管理制度的 有效执行情况。	①项目执行符合相关法律法规和相关管理规定;得 0.5 分 ②项目调整及支出调整手续完备;得 0.5 分 ③项目管理、实施人员均落实到位,有效按照计划执行; 得 1 分 ④项目执行情况等资料齐全,并及时进行归档;得 1 分	该项目执行符合《关于进一步推动政府和社会资本合作 (PPP) 规范发展、阳光运行的通知》财金〔2022〕 119 号、《高新区教育局项目管理制度》等规定,得 0.5 分 该项目有调整情况,未办理手续,得 0.4 分 该项目的项目管理、实施人员均落实到位,有效按计划 实施;得 1 分 该项目资金申请报告、相关合同、制度等资料基本齐全, 有缺失资料,且档案管理需加强规范,得 0.5 分	2.4	80.00%
产出 (40分)	产出数量 (10分)	项目建设面积(3 分)	项目建设面积≥14 万平方 米(3分)	①实际完成值达到预期得满分,不足预期按照完成比例* 该指标权重分值计算。若因不可抗力导致无法完成的, 酌情扣分。	依据竣工验收报告资料,实际完成值为 13.58 万平方米, 未达到预期,填报错误扣 1 分,得 1.91 分	7.58	75.80%
		校舍建设数量(2 分)	校舍建设数量≥12 个(2 分)		依据竣工验收报告资料,实际完成值为 10 个,未达到 预期,得 1.67 分		
		新增可容纳学生 数量(2分)	新增可容纳学生数量≥ 10000 人(2分)		依据教育局统计报表资料,实际完成值为 11019 人,达 到预期,填报错误扣 1 分,得 1 分		
		新增运动场数量 (3分)	新增运动场数量≥5 个(3 分)		依据竣工验收报告资料、现场照片等资料,实际完成值 为 5 个,达到预期,得 3 分		
	产出质量 (10分)	竣工验收合格率 (5分)	竣工验收合格率=100% (5分)	①实际完成率达到预期得满分,不足预期按比例*该指标 权重分值计算。若因不可抗力导致无法完成的,酌情扣 分。	依据工程验收报告资料,实际完成值为 100%,达到预 期,得 5 分	10	100.00%
		设备验收合格率 (5分)	设备验收合格率=100% (5分)		依据验收单资料,实际完成值为 100%,达到预期,得 5 分		
	产出时效 (10分)	资金支付及时率 (5分)	资金支付及时率=100% (5分)	①按期完成得满分,未完成则按照完成比例*该指标权重 分值计算。若因不可抗力导致无法完成的,酌情扣分。	依据相关支付凭证、资金明细账等资料,实际完成值为 100%,达到预期,得 5 分	10	100.00%



新疆华阳有限责任会计师事务所
Xinjiang Huayang Certified Public Accountants Co., Ltd

电话: 0991-4510789
0991-2315580
传真: 0991-4583121

地址: 新疆乌鲁木齐市解放北路 265 号银盛大厦 17 楼 1701 室

Email: xjhycpa@163.com

一级指标 (分值)	二级指标 (分值)	三级指标 (分值)	指标解释和评价要点	评分标准	评分依据	评价 得分	评价分 值占比
		项目完成时间 (5分)	项目完成时间 2022 年 12 月 31 日前 (5 分)		依据相关支付凭证、资金明细账等资料，实际完成值为 2022 年 12 月 31 日，达到预期，得 5 分		
	产出成本 (10 分)	每季度支付金额 (10 分)	每季度支付金额≤ 2245.10 万元 (10 分)	①实际成本每高出计划成本 1%，扣一分，扣完为止。	依据相关支付凭证、资金明细账等资料，实际完成值为 2245.10 万元，达到预期，得 10 分	10	100.00%
效益 (20 分)	项目效益 (20 分)	学生就近入学普及人数 (4 分)	学生就近入学普及人数≥ 1000 人 (4 分)	①结合调查问卷，测算回复情况，按照完成比例*该指标权重分值计算。若因不可抗力导致无法完成的，酌情扣分。	依据统计表资料，实际完成值为 9362，达到预期值，偏差大于 20%，得 0 分	7	35.00%
		每年可接纳新生数 (4 分)	每年可接纳新生数≥2000 人 (4 分)		依据统计表资料，实际完成值 2986 人，偏差大于 20%，得 0 分。		
		工程设计使用年限 (4 分)	工程设计使用年限≥50 年 (4 分)		依据立项、验收、现场、国家现行规定等资料，实际完成值 50 年，填报错误扣 3 分，得 1 分		
		社会满意度 (4 分)	考察项目实施后，受益对象满意度是否达到 95% (8 分)	①满意度=Σ样本数（“满意” ×1+ “基本满意” ×0.8+ “不满意” ×0）/总样本数×100%，关于满意度调查共设置 5 个问题，本项目总体满意度的计算公式=Σ5 个问题的满意度/5，满意度超过 95%得满分，不足 95%的该指标得分=满意度*该指标权重分值。满意度 60%以下，不得分。	该项目总体满意度根据满意度调查汇总分析后，实际完成值为 95%。得 4 分		
		入校学生满意度 (4 分)		该项目涉及学生满意度，因学生放假无法调查。得 2 分			
合计		100 分				80.38	80.38%



附件 2 项目信息基础表

信息基础表

(2022 年度)

项目名称	乌鲁木齐高新区(新市区)中小学 教育基础设施 PPP 项目	项目负责人	鲁宏
主管部门	高新区教育局	实施单位	高新区教育局
资金来源	本级财力资金	预算金额	8,980.35 万元
执行金额	8,980.35 万元	执行率	100%
项目背景	随着新疆社会经济发展,人口不断增长,加大对乌鲁木齐高新区(新市区)教育基础设施的投入,适度扩大学校规模,加强教育基础设施建设,改善学校办学条件,是造福教育事业的希望工程,也是发展壮大新疆教育事业的重要举措,对于提高新疆青少年教育水平的和壮大教育事业发挥着重要作用。		
项目立项	《关于对高新区(新市区)2016 年教育系统政府投资建设项目的立项批复》乌高(新)经发函(2015)75 号; 《关于对 54 中学新建综合教学楼项目的立项批复》乌高(新)经发函(2015)68 号; 《关于对 3090 路新建完全小学项目的立项批复》乌高(新)经发函(2014)34 号; 《关于对高新区(新市区)2015 年教育系统政府投资建设项目的立项批复》乌高(新)经发函(2015)1 号; 《关于增加 3088 路九年一贯制学校项目建筑面积及投资的变更批复》乌高(新)经发函(2016)2 号; 《关于对高新区(新市区)教育系统教育基础设施建设项目的立项批复》乌高(新)经发函(2014)2 号。		



新疆华阳有限责任会计师事务所
Xinjiang Huayang Certified Public Accountants Co.,Ltd

电话：0991-4510789

0991-2315580

传真：0991-4583121

地址：新疆乌鲁木齐市解放北路 265 号银盛大厦 17 楼 1701 室

Email:xjhycpa@163.com

项目内容	项目主要是新建、改扩建学校 10 所，其中改扩建项目 5 个：乌鲁木齐市第 47 中学、54 中学、72 中学、77 中学、109 中学；新建项目 5 个：西环北路 728 号九年一贯制学校、乌鲁木齐市 3090 路完全小学、城北新区乌鲁木齐市第 113 中学分校、城北新区保昌堡九年一贯制学校、乌鲁木齐市 3088 路九年一贯制学校。项目建设周期 22-24 个月，总投资 55042 万元，项目采用 PPP 模式，10 所学校 2018 年、2019 年分批通过验收，运营期限为竣工投入使用后 13 年，分别于 2019 年 1 月 1 日和 2020 年 1 月 1 日先后进入运营期，每年日常维护费 45 万元，建筑维修费 1747 万元/五年。
------	--



附件 3 项目支出绩效自评表

项目支出绩效自评表

(2022 年度)

项目名称		乌鲁木齐高新区（新市区）中小学教育基础设施 PPP 项目				
主管部门		高新区教育局		实施单位	高新区教育局	
项目资金 (万元)		-	年初预算数	全年预算数	全年执行数	执行率
		年度资金总额	0.00	8,980.35	8,980.35	100.00%
		其中：当年财政拨款	0.00	8,980.35	8,980.35	-
		上年结转资金	0.00	0.00	0.00	-
		其他资金	0.00	0.00	0.00	-
年度 总体 目标	预期目标			实际完成情况		
	该项目建筑面积 147585 平方米,均采用框架结构建设，总投资 55042 万元，建设周期 22-24 个月，项目运营期限为竣工投入使用后 13 年，该项目分别于 2019 年 1 月 1 日和 2020 年 1 月 1 日先后进入运营期，每年日常维护费 45 万元，建筑维修费 1747 万元/五年。2022 年我区计划支付工程款和运营费 8,980.35 万元，用于支付该项目近 3 年的可用性服务费、日常维护费和部分建筑维修费。			截止 2022 年 12 月 31 日，项目新建、改扩建学校 10 所，建设面积 13.58 万平方米，新增运动场 5 个，项目建成后可新增学生数量 11019 人。项目投入使用后，有效的解决高新区教育基础设施不足的现状，解决 9362 学生就近入学困难，每年可接纳新生 2986 人，社会满意度 95%，在校学生满意度 95%。通过国家相关规定及工程建筑要求，工程设计使用年限达 50 年。通过项目的实施，有效改善学校办学条件，提升学校教学质量。		
年度 绩效 指标 完成 情况	一级指 标	二级 指标	三级 指标	年度 指标值	实际 完成值	偏差原因分 析及改进措 施
	产出指 标	数量 指标	项目建设面积	≥14 万平方米	13.58 万平方米	
			校舍建设数量	≥12 个	10 个	
			新增可容纳学生数量	≥10000 人	11019 人	
			新增运动场数量	≥5 个	5 个	
		质量指标	竣工验收合格率	=100%	100%	
			设备验收合格率	=100%	100%	
		时效 指标	资金支付及时率	=100%	100%	
			项目完成时间	2022 年 12 月 31 日前	2022 年 12 月 31 日	
		成本指标	每季度支付金额	≤2245.10 万元	2245.10 万元	



新疆华阳有限责任会计师事务所
Xinjiang Huayang Certified Public Accountants Co.,Ltd

电话：0991-4510789

0991-2315580

传真：0991-4583121

地址：新疆乌鲁木齐市解放北路 265 号银盛大厦 17 楼 1701 室

Email:xjhycpa@163.com

	效益指标	社会效益指标	学生就近入学普及人数	≥ 1000 人	9362 人	
			每年可接纳新生数	≥ 2000 人	2986 人	
		可持续影响指标	工程设计使用年限	≥ 50 年	50 年	
	满意度指标	服务对象满意度指标	社会满意度	$\geq 95\%$	95%	
			入校学生满意度	$\geq 95\%$	95%	

附件 4 满意度问卷报告

项目问卷调查结果分析

一、调研设计

（一）调研群体

本次问卷调查的对象为参与本项目的受益对象满意度。

（二）调研方式

本次计划采取简单随机抽样的方式，对项目的受益对象进行纸质问卷调查；被调查人数共 30 人。发放调查问卷 30 份，回收有效问卷共 30 份，问卷回收率 100%，问卷回收有效率 100%。

二、满意度计算模型

关于满意度调查共设置 5 个问题，本项目总体满意度的计算公式

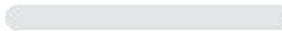
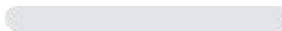
$$= \Sigma 5 \text{ 个问题的满意度} / 5。$$

满意度 = Σ 样本数 (“满意” $\times 1.0 +$ “基本满意” $\times 0.75 +$ “不满意” $\times 0$) / 总样本数 $\times 100\%$ 。

三、调查结果分析

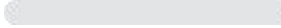
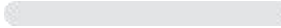
（一）满意度及效果分析

1. 您对本项目的实施是否满意？[单选题]

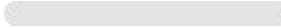
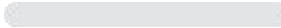
选项	小计	比例
满意	30	 100.00%
较满意	0	 0.00%
不满意	0	 0.00%
本题有效填写人次	30	

2. 您认为本项目能否促进教育均衡化发展？[单选题]

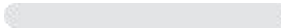
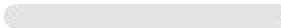


选项	小计	比例
有效促进	30	 100.00%
一般	0	 0.00%
不能	0	 0.00%
本题有效填写人次	30	

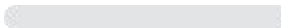
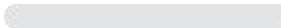
3. 您对本项目运营服务是否满意？[单选题]

选项	小计	比例
满意	30	 100.00%
较满意	0	 0.00%
不满意	0	 0.00%
本题有效填写人次	30	

4. 您认为本项目的实施是否解决学生就近入学困难？[单选题]

选项	小计	比例
完全解决	30	 100.00%
基本解决	0	 0.00%
不能解决	0	 0.00%
本题有效填写人次	30	

5. 项目的实施在项目保障期限方面您是否满意？[单选题]

选项	小计	比例
满意	0	 0.00%
基本满意	30	 100.00%
不满意	0	 0.00%
本题有效填写人次	30	

（二）意见和建议汇总

本次调查在问卷的最后一部分还设计了“您认为项目实施后还存在哪些问题，您还有哪些建议或意见？”，30 名受益对象未对本项目提出建议和意见。



附件 5 满意度调查问卷

项目实施受益对象满意度问卷调查

亲爱的先生/女士：

您好！为充分了解重点项目实施后受益对象的满意情况，特进行此项目的满意度调查，感谢您抽出宝贵时间参与问卷调查。整份问卷的填写大约需要 5 分钟，请根据您的真实感受填写。我们保证问卷数据仅限于统计分析，对您的个人信息将予以严格保密。感谢您的支持与配合！

一、个人信息

您的姓名：_____您的性别：_____联系方式：_____

住址：_____（乡）_____（村）

二、基本问题

项目名称：乌鲁木齐高新区（新市区）中小学教育基础设施 PPP 项目

项目实施单位：高新区教育局

1. 您对本项目的实施是否满意？

A. 满意 B. 较满意 C. 不满意

2. 您认为本项目能否促进教育均衡化发展？

A. 有效促进 B. 一般 C. 不能

3. 您对本项目运营服务是否满意？

A. 满意 B. 较满意 C. 不满意

4. 您认为本项目的实施是否解决学生就近入学困难？

A. 完全解决 B. 基本解决 C. 不能解决



新疆华阳有限责任会计师事务所
Xinjiang Huayang Certified Public Accountants Co.,Ltd

电话：0991-4510789

0991-2315580

传真：0991-4583121

地址：新疆乌鲁木齐市解放北路 265 号银盛大厦 17 楼 1701 室

Email:xjhycpa@163.com

5. 项目的实施在项目保障期限方面您是否满意？

A. 满意 B. 基本满意 C. 不满意

三、您认为项目实施后还存在哪些问题，您还有哪些建议或意见？（如有建议在下列方框直接填写，如无则不用填写）

--



附件 6 访谈记录

被访谈单位：高新区教育局

被访谈对象：刘新宇、杨茜

访谈日期：2023 年 7 月

1. 问：项目的性质？

答：项目主要是新建、改扩建学校 10 所，2022 年计划支付该项目近 3 年的可用性服务费、日常维护费和部分建筑维修费。

2. 问：项目是否有实施方案？

答：依据《乌鲁木齐高新区（新市区）中小学教育基础设施 PPP 项目实施方案》实施。

3. 问：项目实施的依据文件是什么？

答：《乌鲁木齐高新区（新市区）中小学教育基础设施 PPP 项目实施方案》为依据进行项目实施。

4. 问：贵单位是否有相关管理办法？

答：本单位有相关的《高新区教育局财务管理办法》、《高新区教育局绩效管理办法》、《高新区教育局项目管理办法》，且内控制度健全。

5. 问：项目资金支付审批流程？

答：根据相关资料文件等，逐级报送审批，最后由财政进行国库集中支付。

6. 问：项目是否按方案及目标设定的要求进行实施？

答：项目建设已完成，本年属于运营期，资金按计划支付完毕。



附件 7

绩效评价结果确认函

新疆华阳有限责任会计师事务所：

根据自治区财政厅财政绩效评价中心《关于加强 2022 年度地县预算绩效管理工作的提示通知》的工作安排，按照财政部《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10 号）的要求，对我区乌鲁木齐高新技术产业开发区（乌鲁木齐市新市区）教育局实施的“乌鲁木齐高新区（新市区）中小学教育基础设施 PPP 项目”重点项目的支出绩效评价进行了监督检查和效益评价。

对你事务所作出绩效评价报告的真实性、准确性、客观性给予确认。

委托单位(盖章):高新区(新市区)财政局

被评价单位(盖章):高新区教育局

2023 年 月 日



附件 8 现场照片

乌鲁木齐高新区（新市区）中小学教育基础设施 PPP 项目-新建、
扩建学校照片

47 中学



54 中学





新疆华阳有限责任会计师事务所
Xinjiang Huayang Certified Public Accountants Co.,Ltd

电话: 0991-4510789

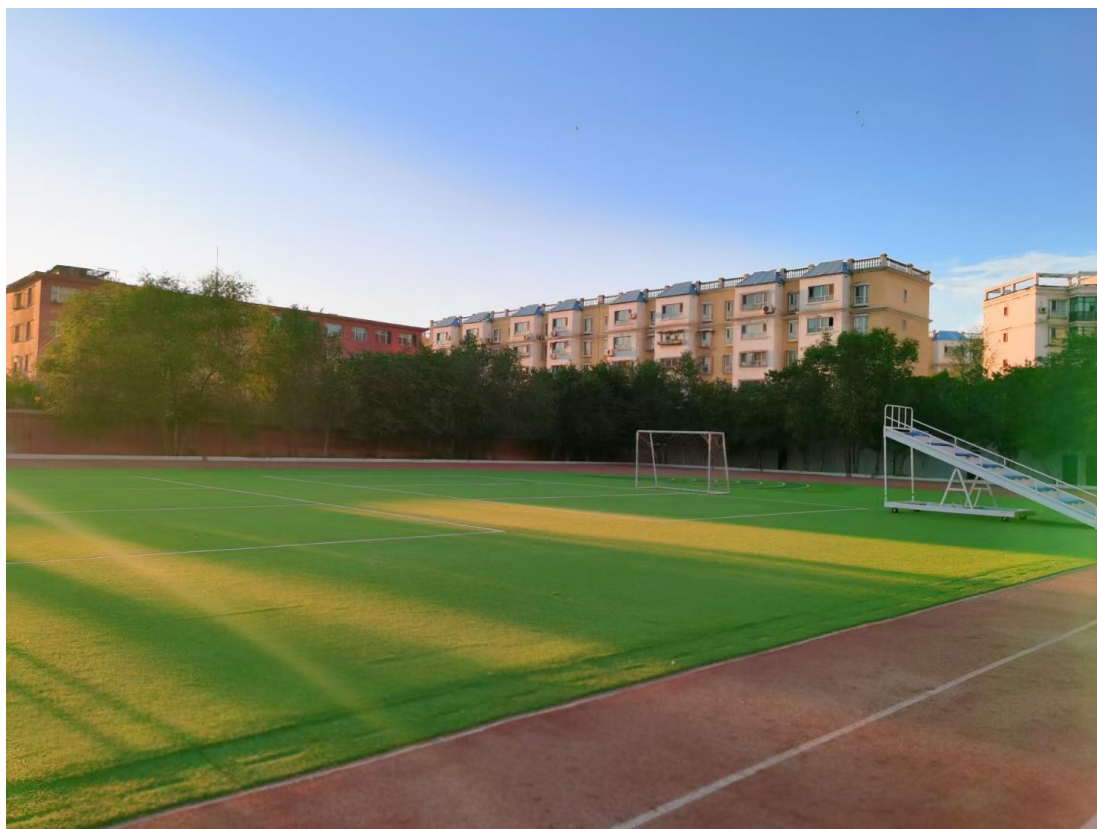
0991-2315580

传真: 0991-4583121

地址: 新疆乌鲁木齐市解放北路 265 号银盛大厦 17 楼 1701 室

Email: xjhycpa@163.com

72 中学





新疆华阳有限责任会计师事务所
Xinjiang Huayang Certified Public Accountants Co.,Ltd

电话: 0991-4510789

0991-2315580

传真: 0991-4583121

地址: 新疆乌鲁木齐市解放北路 265 号银盛大厦 17 楼 1701 室

Email: xjhycpa@163.com

77 中学



109 中学





新疆华阳有限责任会计师事务所
Xinjiang Huayang Certified Public Accountants Co.,Ltd

电话: 0991-4510789

0991-2315580

传真: 0991-4583121

地址: 新疆乌鲁木齐市解放北路 265 号银盛大厦 17 楼 1701 室

Email: xjhycpa@163.com

113 中学





新疆华阳有限责任会计师事务所
Xinjiang Huayang Certified Public Accountants Co.,Ltd

电话：0991-4510789

0991-2315580

传真：0991-4583121

地址：新疆乌鲁木齐市解放北路 265 号银盛大厦 17 楼 1701 室

Email:xjhycpa@163.com

3088 路九年一贯制学校





新疆华阳有限责任会计师事务所
Xinjiang Huayang Certified Public Accountants Co.,Ltd

电话: 0991-4510789

0991-2315580

传真: 0991-4583121

地址: 新疆乌鲁木齐市解放北路 265 号银盛大厦 17 楼 1701 室

Email: xjhycpa@163.com

3090 完全小学





新疆华阳有限责任会计师事务所
Xinjiang Huayang Certified Public Accountants Co.,Ltd

电话: 0991-4510789

0991-2315580

传真: 0991-4583121

地址: 新疆乌鲁木齐市解放北路 265 号银盛大厦 17 楼 1701 室

Email: xjhycpa@163.com

堡昌堡九年一贯制学校





新疆华阳有限责任会计师事务所
Xinjiang Huayang Certified Public Accountants Co.,Ltd

电话: 0991-4510789

0991-2315580

传真: 0991-4583121

地址: 新疆乌鲁木齐市解放北路 265 号银盛大厦 17 楼 1701 室

Email: xjhycpa@163.com

西环路 728

