

高新区（新市区）2024 年度重点项目 绩效评价报告

项目名称：教学楼粉刷项目

项目单位：乌鲁木齐市第九中学

主管部门：乌鲁木齐市高新技术产业开发区（乌鲁木齐市
新市区）教育局

委托部门：乌鲁木齐市高新技术产业开发区（乌鲁木齐市
新市区）财政局

评价机构：新疆华阳有限责任会计师事务所

主 评 人：胡嘉敏



2025年8月

项目关键信息表

评价机构：新疆华阳有限责任会计师事务所

项目名称	教学楼粉刷项目			评价年度	2024 年
项目主管部门	乌鲁木齐市第九中学				
项目负责人	冯金莲	项目组成员	陈彰、任新红、郝金永		
年初预算 (万元)	49.09	全年预算数 (万元)	49.09	执行数 (万元)	49.09
项目资金构成	本级财力资金 49.09 万元				
调查问卷发放	30 份	问卷回收	30 份	满意率	100%
评价方法	1.文献法：通过检索、查阅、梳理本项目相关的文件制度、会议纪要、单位职能、管理办法等相关材料，了解本项目立项依据的充分性及立项的规范性。 本项目通过梳理《中国教育现代化 2035》《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》《深化新时代教育评价改革总体方案》等政策文件，明确项目立项的重要性和必要性。通过资金申请报告等材料文件，明确资金分配标准，以及关键绩效指标值的设置合理性。针对项目管理办法，分析资金分配是否兼顾不同改造内容（墙面、大门）的实际需求与成本差异，评估资金分配的公平性。 2.社会调查法：社会调查是深入了解项目参与主体和利益相关方对项目认知及态度的主要方法，同时也是搜集标准统计数据的有效途径。绩效评价工作小组将采用实地访谈、问卷调查等方法对项目进行深入调研，充分的掌握项目的内容、实施过程、实施效果等，为评价指标评分和结果分析提供支撑。 本项目通过对项目受益群体进行问卷调查，进一步了解群众对项目实施的满意度，包括教学楼粉刷整体效果、施工质量的评价，对改善校园环境及性价比的看法，以及对该项目实施效果的评价。 3.实地核查法：通过核查实施单位专项资金凭证及账册，核实项目资金拨付时间、金额等，核实各项支出是否按照相关财务管理制度、合同约定等执行，是否存在超范围列支的情况。 本项目通过实地核查，了解资金拨付情况、资金使用合规性的检查、资金支付的核查、项目建设内容的抽查、工程建设质量的抽查、项目验收规范程度等情况核验。				

评价标准	本项目指标体系的评价标准按照计划标准、预算支出标准等制定。对于定性指标，一般通过问卷及访谈采集相关数据，在实施过程中运用等级描述法进行考核，通过设置分级标准来体现该指标认可程度的差异。对于定量指标，一般通过公式等方式予以量化，可以准确数量定义、精确衡量并能设定目标值的考核指标。		
评价结果	运用由绩效评价工作小组论证通过的评价指标体系及评分标准，通过数据采集、问卷调查及访谈等方式方法，对本项目进行客观评价，最终绩效评价得分为 95.57 分，综合评价等级为“优”		
项目主评人	胡嘉敏	评价组成员	蔡翼如、孙怡凡

摘 要

一、基本情况

（一）项目概况

教育是民族振兴、社会进步的基石，义务教育及高中阶段教育作为国家保障的公益性、基本公共事业，在党和国家工作全局中始终处于优先发展位置。当前，我国进入全面建设社会主义现代化国家新征程，对义务教育及高中阶段教育办学条件、质量提升提出新要求，而城镇学校基础设施老化、办学条件不足等问题，成为制约教育高质量发展的重要因素。国家先后印发《中国教育现代化 2035》《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》等文件，明确推进义务教育优质均衡发展、城乡一体化，要求建立学校标准化建设长效机制，改善办学基础条件，为学校基础设施改造提供了政策依据。

长期以来，乌鲁木齐市高新区（新市区）教育系统扎实推进教育高质量发展，迎来资源投入、学校面貌、师生状态、群众满意度全面提升的新时期。随着学校办学规模稳定、使用年限增长，现有教学楼基础设施逐渐出现老化问题。其中，乌鲁木齐市第九中学作为区域内办学历史悠久的学校，现有初中部、高中部教学楼及行政楼的设施老化问题尤为突出：高中楼及初中楼的楼梯间、公共过道、起始年级班级教室，以及部分教师办公室均出现墙面粉刷层脱落现象；行政楼侧面的真石漆与石材墙面也存在不同程度破损，这些问题不仅

破坏了校园整体环境美观，更对学生学习环境、办公体验造成不利影响，与教育现代化对办学硬件的要求存在差距，难以充分满足师生对优质教学环境的需求。

为积极响应国家“推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化”的政策号召，落实乌鲁木齐市“十四五”规划中“提升教育基础设施水平”的工作部署，解决学校基础设施老化问题，改善师生教学与学习环境，乌鲁木齐市第九中学启动并实施教学楼粉刷项目，通过对现有建筑进行功能性改造，补齐办学条件短板，契合国家推进学校标准化建设的要求，为区域教育高质量发展提供硬件支撑。

（二）项目实施情况

项目立项文件依据充分，方案符合项目的发展规划和方针政策。项目立项与预算单位的工作计划和相关职能相匹配。决策方面也是必要和可行的。项目实施前由项目负责人冯金莲进行牵头。首先，预算单位项目组进行项目的前期调研，评估项目实施的相关性、预期绩效的可实现性、实施方案的有效性、财政资金投入可行性风险。其次，在项目实施过程中结合本单位的实际要求，严格按照相关文件的规定开展，在项目实施过程中不定期进行监督检查，发现问题及时整改。最后项目结束时实施单位及时进行成果验收。

项目年初预算安排 49.09 万元。项目无预算调整。全年预算数 49.09 万元，资金来源：本级财政资金 49.09 万元。实际资金执行 49.09 万元，预算执行率 100%。

（三）项目绩效目标

总目标：以优化学校硬件基础、缩小区域教育资源差距为导向，通过系统性推进校园设施修缮升级，改善师生教学与学习环境，助力落实乌鲁木齐市“十四五”教育均等化要求，推动高新区（新市区）基础教育实现高质量公平、均衡、协调、全面发展，为基本公共教育服务均等化提供硬件支撑。

年度目标：为确保教学工作顺利进行，2024 年计划投入预算资金 49.09 万元，专项用于校园基础设施修缮改造。其中：用于教学楼粉刷 39.12 万元，粉刷面积 8517.71 平方米，造价 45.9 元/平方米；大门及外墙修缮 9.97 万元，包括大门维修改造 5 万元；大门外墙粉刷 4.97 万元，面积 307 平方米，单价 162 元/平方米。通过项目的实施，提高办学条件，改善教学环境，保障学校正常运转及教学任务推进，为教学水平提升筑牢物质基础。

二、绩效评价情况

（一）综合评价情况

从项目的预算执行看，本项目截至 2024 年 12 月 31 日，资金执行 49.09 万元，预算执行率为 100%。资金支出用于初高中教学楼部分教室及楼道粉刷工程、大门及围墙修缮以及厚德楼外墙抹灰油漆作业。

从项目的完成情况看，已完成初高中教学楼部分教室及楼道粉刷 8519 平方米，厚德楼外墙粉刷 310 平方米，同步完成大门维修改造工程。显著提升校园基础设施的美观度与实用性水平，为学校教学秩序稳定运行、教育品质持续提升筑牢物质基础。

从项目的效果看，粉刷后的教学楼墙面整洁明亮，破损设施全面修复，校园整体环境焕然一新，不仅保障了校园基础设施功能完善，极大的改善了师生教学与学习体验，更为教育教学高质量推进筑牢硬件根基。经反馈，受益群体满意度达 100%。

（二）综合评价结论

依据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）文件要求，绩效评价结果实施百分制和四级分类。绩效评价结果评价指标总分为 100 分，评价等级划分为四档：90（含）-100 分为“优”、80（含）-90 分为“良”、70（含）-80 分为“中”、70 分以下为“差”。

运用由绩效评价工作小组论证通过的评价指标体系及评分标准，通过数据采集、问卷调查及访谈等方式方法，对本项目进行客观评价，最终绩效评价得分为 95.57 分，综合评价等级为“优”。

三、主要经验做法、存在问题及建议

（一）主要经验做法

1.健全管理机制，强化协同保障。

明确项目组职责分工，形成“决策-实施-验收”闭环管理；同步建立多方协同机制，加强与主管部门高新区（新市区）教育局、委托部门财政局及施工单位的沟通衔接，通过不定期现场监督检查，及时解决施工中的难点问题；项目完成后组织满意度调查、成果验收与资料归档工作，为项目规范落地提供有力支撑。

2.落实管护责任，巩固修缮成果。

明确责任主体，制定校园环境维护细则，避免“重建设、轻管护”导致新修缮墙面受损。通过张贴墙面保护提示、传达爱护环境倡议，同步开展3场主题宣传活动，强化师生爱护公共环境的宣传监管，引导师生共同维护修缮成果，确保校园环境长效保持。

（二）存在问题

1.绩效指标动态管理不足。

社会效益指标管理存在滞后性，预期值调整不及时。例如：项目年度绩效目标中“项目受益人数”指标预期值设定为大于等于2377人，实际受益人数为2214人，由于立项阶段未充分结合学校实际师生规模变化，实施过程中未及时根据实际情况调整指标，导致社会效益指标完成情况不理想，影响项目整体绩效评价的精准性。

2.施工时序与安全防护不完善。

项目施工时段选择在10-11月（学生开学后），此阶段校园人员密集，施工区域与师生活动区域存在交叉，虽采取安全防护措施，但仍存在人员通行安全隐患；同时，未针对施工期间的应急处置制定专项预案，若出现突发状况可能无法及时有效应对，反映出项目在施工时序规划与安全风险预判方面的考虑不够周全。

（三）建议

1.完善绩效指标动态管理，提升数据精准性。

建议在项目立项阶段，结合学校招生计划、师生变动情

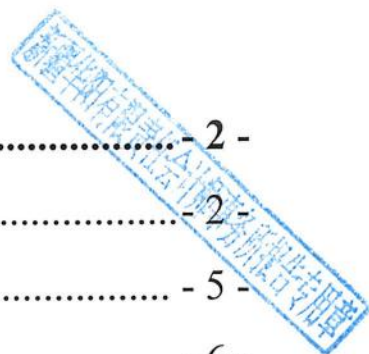
况等因素，科学测算指标预期值；实施过程中建立指标动态监控机制，每季度核查指标完成进度，若发现预期值与实际情况存在偏差，及时收集佐证材料并提交指标调整申请，经主管部门审批后更新绩效目标，确保绩效指标真实反映项目实施效果，与实际工作精准匹配，提升绩效评价的客观性与合理性。

2.优化施工时序规划，强化安全风险防控。

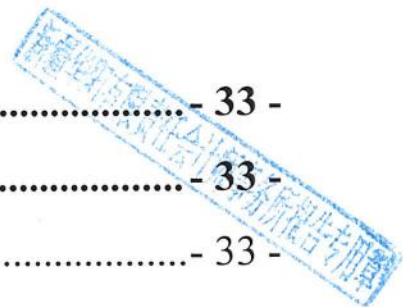
建议后续类似项目优先选择寒暑假等校园人员较少的时段施工，避免与教学高峰期冲突；若确需在学期内施工，需制定详细的施工时段划分方案（如利用周末、课后等非教学时段），并设置物理隔离设施分隔施工区域与师生活动区域。同时，编制专项安全应急预案，明确应急处置流程、责任人员及物资储备（如急救箱、临时警示标识），定期开展应急演练，提升风险应对能力，保障校园安全稳定。

目 录

一、基本情况	2 -
(一) 项目概况	2 -
(二) 项目组织与管理情况	5 -
(三) 项目绩效目标	6 -
二、绩效评价工作开展情况	7 -
(一) 绩效评价目的	7 -
(二) 绩效评价思路 and 评价重点	7 -
(三) 绩效评价对象和范围	8 -
(四) 绩效评价原则	8 -
(五) 评价依据	9 -
(六) 绩效评价方法及实施	10 -
(七) 绩效评价指标体系及评价标准	12 -
(八) 绩效评价工作过程	13 -
(九) 绩效评价局限性	16 -
三、综合评价情况及评价结论	17 -
(一) 综合评价情况	17 -
(二) 综合评价结论	18 -
四、绩效评价指标完成情况	18 -
(一) 决策指标分析	18 -
(二) 过程指标分析	23 -
(三) 产出指标分析	28 -
(四) 效益指标分析	30 -
五、主要经验及做法	32 -



六、存在的问题	33 -
七、管理建议	33 -
(一) 项目管理建议	33 -
(二) 绩效评价结果应用建议	34 -
八、其他需说明的问题	34 -
附件 1 项目绩效评价指标体系及评价得分情况表	37 -
附件 2 项目信息基础表	37 -
附件 3 项目支出绩效自评表	44 -
附件 4 满意度问卷报告	46 -
附件 5 满意度调查问卷	49 -
附件 6 访谈记录	50 -
附件 7 现场照片	52 -



教学楼粉刷项目绩效评价报告

高新区（新市区）财政局：

新疆华阳有限责任会计师事务所接受高新区（新市区）财政局委托，对乌鲁木齐市第九中学实施的“教学楼粉刷项目”（以下简称该项目）开展了绩效评价工作。该项目实施单位对所提供的文件、财务资料、相关工作开展情况等有关资料的真实性、合法性、完整性负责。我们的责任是本着实事求是、客观公正的原则出具绩效评价报告，并对报告意见的真实性、合法性负责。我们的绩效评价工作是依据《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、财政部《关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10号）、《自治区党委 自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）、新疆维吾尔自治区财政厅《自治区全面实施预算绩效管理的工作方案》（新财预〔2018〕158号）的规定进行的，为此成立了绩效评价工作小组，于2025年7月14日至8月29日开展该项目绩效评价工作。绩效评价工作小组首先制定了具体绩效评价工作方案，设定科学、合理、可行、完整的评价指标体系。联合高新区（新市区）财政局下发绩效评价进点通知书，结合本项目特点，经过前期调研、对现场材料核查、核验、访谈及综合分析评价等绩效评价的程序和方法，最终得出评价结论并形成成本评价报告。

一、基本情况

（一）项目概况

1.项目背景

教育是民族振兴、社会进步的基石，义务教育及高中阶段教育作为国家保障的公益性、基本公共事业，在党和国家工作全局中始终处于优先发展位置。当前，我国进入全面建设社会主义现代化国家新征程，对义务教育及高中阶段教育办学条件、质量提升提出新要求，而城镇学校基础设施老化、办学条件不足等问题，成为制约教育高质量发展的重要因素。国家先后印发《中国教育现代化 2035》《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》等文件，明确推进义务教育优质均衡发展、城乡一体化，要求建立学校标准化建设长效机制，改善办学基础条件，为学校基础设施改造提供了政策依据。

长期以来，乌鲁木齐市高新区（新市区）教育系统扎实推进教育高质量发展，迎来资源投入、学校面貌、师生状态、群众满意度全面提升的新时期。随着学校办学规模稳定、使用年限增长，现有教学楼基础设施逐渐出现老化问题。其中，乌鲁木齐市第九中学作为区域内办学历史悠久的学校，现有初中部、高中部教学楼及行政楼的设施老化问题尤为突出：高中楼及初中楼的楼梯间、公共过道、起始年级班级教室，以及部分教师办公室均出现墙面粉刷层脱落现象；行政楼侧面的真石漆与石材墙面也存在不同程度破损，这些问题不仅破坏了校园整体环境美观，更对学生学习环境、办公体验造

成不利影响，与教育现代化对办学硬件的要求存在差距，难以充分满足师生对优质教学环境的需求。

为积极响应国家“推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化”的政策号召，落实乌鲁木齐市“十四五”规划中“提升教育基础设施水平”的工作部署，解决学校基础设施老化问题，改善师生教学与学习环境，乌鲁木齐市第九中学启动并实施教学楼粉刷项目，通过对现有建筑进行功能性改造，补齐办学条件短板，契合国家推进学校标准化建设的要求，为区域教育高质量发展提供硬件支撑。

2. 立项依据

项目立项符合《中国教育现代化 2035》《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》《深化新时代教育评价改革总体方案》等相关政策。根据《关于九中楼宇粉刷、修缮申请报告》等文件实施该项目。通过项目的实施，提高办学条件，改善教学环境，保障学校正常运转及教学任务推进，为教学水平提升筑牢物质基础。

3. 项目主要内容及实施情况

项目主要内容：对初高中教学楼部分教室及楼道 8517.71 平方米墙面、厚德楼外墙 307 平方米实施粉刷作业，同步实施大门维修改造工程。

项目实施情况：项目立项文件依据充分，方案符合项目的发展规划和方针政策。项目立项与预算单位的工作计划和相关职能相匹配。决策方面也是必要和可行的。项目实施前

由项目负责人冯金莲进行牵头。首先，预算单位项目组进行项目的前期调研，评估项目实施的相关性、预期绩效的可实现性、实施方案的有效性、财政资金投入可行性风险。其次，在项目实施过程中结合本区的实际要求，严格按照相关文件的规定开展，在项目实施过程中不定期进行监督检查，发现问题及时整改。最后项目结束时实施单位及时进行成果验收。

项目全年预算数为 49.09 万元，项目支出主要用于对初高中教学楼部分教室及楼道 8517.71 平方米墙面、厚德楼外墙 307 平方米实施粉刷作业，同步实施大门维修改造工程。

综上所述，乌鲁木齐市第九中学严格按照项目立项、决策、项目资金管理工作要求对项目进行全过程管理实施，确保项目资金按期足额支付。

4.项目资金投入和使用情况

根据《创建“自治区新优质高中”专项经费》等文件内容，教学楼粉刷项目年初预算安排为 49.09 万元。项目无预算调整。全年预算数为 49.09 万元，资金来源：本级财力资金 49.09 万元。实际全年执行数为 49.09 万元，预算执行率 100%。资金全部用于支付初高中教学楼部分教室及楼道墙面粉刷、厚德楼外墙粉刷、大门维修改造工程的相关费用。项目资金使用情况详见下表：

表1-1：教学楼粉刷项目资金使用情况表

年 度	月 份	摘 要	支出金额 (万元)
2024 年	12 月	付教学楼粉刷工程款	39.12

年 度	月 份	摘 要	支出金额 (万元)
2024 年	12 月	支付厚德楼外墙粉刷工程款	4.97
2024 年	12 月	支付学校门窗拆除、更新工程款	5.00
合 计			49.09

(二) 项目组织与管理情况

1.项目组织情况

项目实施单位为乌鲁木齐市第九中学。为确保项目顺利实施，项目责任单位成立项目组，项目前期准备阶段由项目组负责人冯金莲进行牵头，主要负责从项目开始到结束的全过程管理，开展项目组和各有关部门间的协调工作，对整个项目实施过程的进度、计划、质量等活动进行宏观监督。项目组成员主要负责保证项目实施的一致性，定期检查项目计划的完成情况和完成质量。对项目实施过程中各阶段的质量进行监督与把关、在项目质量上，对项目负责人负全面责任，及时向项目负责人报告质量方面的问题。

2.管理情况

(1) 制度建设情况

项目资金支出严格遵循《学校财务管理制度》《乌鲁木齐市第九中学项目建设管理办法》执行，根据《乌鲁木齐市第九中学项目建设管理办法》《政府采购业务管理制度》对项目进行实施跟进监督，保障项目全过程的顺利实施。

(2) 项目管理情况

单位项目组根据项目实施方案等资料，组织编制项目资金绩效目标和年度预算；组织项目申报；保证项目的顺利实

施；对项目的实施进行督导。对项目资金使用情况进单位自评及部门评价等。

（3）资金管理情况

项目的财务管理遵循“统一领导、集中管理”和“大额开支、重大项目集体决策”的原则。支出严格执行各项财务制度的开支范围及标准，按规定的程序和权限审核、审批。

（三）项目绩效目标

总目标：以优化学校硬件基础、缩小区域教育资源差距为导向，通过系统性推进校园设施修缮升级，改善师生教学与学习环境，助力落实乌鲁木齐市“十四五”教育均等化要求，推动高新区（新市区）基础教育实现高质量公平、均衡、协调、全面发展，为基本公共教育服务均等化提供硬件支撑。

年度目标：为确保教学工作顺利进行，2024 年计划投入预算资金 49.09 万元，专项用于校园基础设施修缮改造。其中：用于教学楼粉刷 39.12 万元，粉刷面积 8517.71 平方米，造价 45.9 元/平方米；大门及外墙修缮 9.97 万元，包括大门维修改造 5 万元；大门外墙粉刷 4.97 万元，面积 307 平方米，单价 162 元/平方米。通过项目的实施，提高办学条件，改善教学环境，保障学校正常运转及教学任务推进，为教学水平提升筑牢物质基础。根据《教学楼粉刷项目绩效目标申报表》，本项目具体绩效目标如下：

表1-2：教学楼粉刷项目年度绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	指标目标值
产出指标	数量指标	教学楼粉刷面积	≥ 8517.71 平方米
		大门外墙粉刷面积	≥ 307 平方米

一级指标	二级指标	三级指标	指标目标值
产出指标	质量指标	竣工验收合格率	=100%
		资金支付及时率	≥90%
	时效指标	项目计划开工时间	≤11月
		项目计划完成时间	≤12月
成本指标	经济成本指标	教学楼粉刷成本	≤45.9元/平方米
		大门外墙粉刷成本	≤162元/平方米
		大门修缮造价成本	≤5万元
效益指标	社会效益指标	项目受益人数	≥2377人
满意度指标	满意度指标	受益群体满意度	≥95%

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的

本次绩效评价目的旨在通过评价改善预算部门的财政支出管理，优化资源配置及资金使用效率及效益。通过开展绩效评价工作，对项目决策、管理、产出及效果情况进行综合评价，分析资金使用是否达到预期目标，项目管理是否规范，总结经验、发现问题，进一步改进和加强项目管理，并提出有针对性的建议，提高财政资金的有效利用率。

（二）绩效评价思路和评价重点

评价思路：首先，了解熟悉项目基本情况，制定具体绩效评价工作方案。其次，由于项目评价指标体系是本次评价的主要工具，通过指标体系检测项目实施单位的服务状况和资源使用状况，指标内容和评价标准是对项目进行绩效考核的依据。

评价重点：关注项目本身，包括项目制定流程的规范性、

项目目标、标准的合理性、资金使用范围、项目监督管理的有效性等。

（三）绩效评价对象和范围

评价对象：为教学楼粉刷项目，评价核心为本项目资金支出完成情况和项目效果。

评价范围：本次绩效评价为高新区（新市区）财政局委托新疆华阳有限责任会计师事务所对本项目进行评价，项目的评价阶段为 2024 年 1 月-2024 年 12 月。从项目决策、项目过程、项目产出和项目效益四个维度进行评价。

（四）绩效评价原则

本次绩效评价遵循的原则包括：

1.科学公正原则

绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的反映。

2.统筹兼顾原则

单位自评、部门评价和财政评价应职责明确，各有侧重，相互衔接。单位自评应由项目单位自主实施，即“谁支出、谁自评”。部门评价和财政评价应在单位自评的基础上开展，必要时可委托第三方机构实施。

3.激励约束原则

绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。

4.公开透明原则

绩效评价结果应依法依规公开，并自觉接受社会监督。

（五）评价依据

- 1.《中华人民共和国预算法》；
- 2.中共中央 国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；
- 3.财政部关于印发《财政支出绩效评价管理暂行办法》的通知；
- 4.财政部关于印发《预算绩效评价共性指标体系框架》的通知；
- 5.财政部《关于规范绩效评价结果等级划分标准的通知》；
- 6.财政部关于印发《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）；
- 7.《自治区党委 自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）；
- 8.新疆维吾尔自治区财政厅关于印发《自治区全面实施预算绩效管理的工作方案》（新财预〔2018〕158号）；
- 9.新疆维吾尔自治区财政厅关于印发《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）；
- 10.《乌鲁木齐市全面实施预算绩效管理的工作方案》（乌财预〔2019〕21号）；
- 11.乌鲁木齐市财政局《关于乌鲁木齐市全面实施预算绩效管理工作的实施方案》（乌党发〔2019〕28号）；
- 12.乌鲁木齐市财政局《关于加强和规范市本级项目支出

“全过程”预算绩效管理结果应用的通知》(乌财综评〔2023〕8号)；

13. 中共中央 国务院《深化新时代教育评价改革总体方案》；

14. 中共中央 国务院《中国教育现代化 2035》

15.《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》

16.《学校财务管理制度》《乌鲁木齐市第九中学项目建设管理办法》《政府采购业务管理制度》《预算管理制度》《资产管理制度》等；

17.《乌鲁木齐市第九中学教学楼粉刷综合施工实施方案》；

18. 教学楼粉刷项目支出绩效目标表、监控表、自评表、自评报告等。

(六) 绩效评价方法及实施

本次绩效评价坚持“目标引领、系统评价、科学客观”的总体工作思路，采取现场评价和非现场评价相结合，坚持定量优先、简便有效的原则。遵循定量为主，定量、定性相结合的原则。参照采集的相关数据材料制订评价标准，采用文献法、社会调查法、实地核查法等方法进行综合评价，形成总体评价结论。本次绩效评价采用的具体评价方法如下：

1.文献法：通过检索、查阅、梳理本项目相关的文件制度、会议纪要、单位职能、管理办法等相关材料，了解本项目立项依据的充分性及立项的规范性。

本项目通过梳理《中国教育现代化 2035》《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》《深化新时代教育评价改革总体方案》等政策文件，明确项目立项的重要性和必要性。通过资金申请报告等材料文件，明确资金分配标准，以及关键绩效指标值的设置合理性。针对项目管理办法，分析资金分配是否兼顾不同改造内容的实际需求与成本差异，评估资金分配的公平性。

2.社会调查法：社会调查是深入了解项目参与主体和利益相关方对项目认知及态度的主要方法，同时也是搜集标准统计数据的有效途径。绩效评价工作小组将采用实地访谈、问卷调查等方法对项目进行深入调研，充分的掌握项目的内容、实施过程、实施效果等，为评价指标评分和结果分析提供支撑。

本项目通过对项目受益群体进行问卷调查，进一步了解师生对项目实施的满意度，包括教学楼粉刷整体效果、施工质量的评价，对改善校园环境及性价比的看法，以及对该项目实施效果的评价。

3.实地核查法：通过核查实施单位专项资金凭证及账册，核实项目资金拨付时间、金额等，核实各项支出是否按照相关财务管理制度、合同约定等执行，是否存在超范围列支的情况。

本项目通过实地核查，了解资金拨付情况、资金使用合规性的检查、资金支付的核查、项目建设内容的抽查、工程建设质量的抽查、项目验收规范程度等情况核验。

（七）绩效评价指标体系及评价标准

1.指标体系设计思路

根据绩效评价的基本原理、原则和项目特点，结合绩效目标，由绩效评价工作小组独立研制科学的指标体系。评价指标体系按照逻辑分析法设计，包括项目决策、项目管理、项目绩效、影响力四部分内容，力求全面考察项目决策、资金投入、过程管理、产出效果，体现从项目本身、执行到效果的逻辑路径。内在逻辑的一致性也增强了评估的科学性、严谨性和可行性。评价指标体系是评价的依据，评价数据通过由基础表、问卷、访谈等方式获取。

2.指标解释

（1）权重

本方案评价指标体系各指标的权重由评价组根据项目评价需求，在调研基础上依据指标的重要性进行分配，在经专家论证后结合相关综合意见最终确定。

（2）评价标准

本项目指标体系的评价标准按照计划标准、预算支出标准等制定。对于定性指标，一般通过问卷及访谈采集相关数据，在实施过程中运用等级描述法进行考核，通过设置分级标准来体现该指标认可程度的差异。对于定量指标，一般通过公式等方式予以量化，可以准确数量定义、精确衡量并能设定目标值的考核指标。

3.指标体系

根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10

号)、《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》(新财预〔2018〕189号)等相关文件要求,设计该项目的评价指标体系,包括评价指标、权重、指标解释、标杆值、评价标准、评分规则、评分过程、得分、得分率。

本次绩效评价指标体系主要分为共性指标和个性指标两大类,评价指标体系权重分值为100分。完整的绩效评价指标体系及评分过程详见附件1。

(1) 共性指标权重分值为35分。下设决策和过程2个一级指标。

表 2-1: 项目共性指标及权重

一级指标	权重	二级指标	权重	三级指标	权重
A 决策	20	A1 采购需求设定	3	A11 采购需求规范性	3
		A2 项目立项	1	A21 立项依据充分性	1
			2	A22 项目立项规范性	2
		A3 绩效目标	7	A31 绩效目标合理性	4
				A32 绩效指标明确性	3
		A4 资金投入	7	A41 预算编制科学性	4
				A42 资金分配合理性	3
B 过程	15	B1 资金管理	7	B11 资金到位率	2
				B12 预算执行率	3
				B13 资金使用合规性	2
		B2 组织实施	8	B21 管理制度健全性	2
				B22 制度执行有效性	1
				B23 采购程序方式规范性	2
				B24 政府采购透明度	1
				B25 项目实施管理规范性	2
合计	35		35		35

①一级指标决策分值为 20 分，下设采购需求设定、项目立项、绩效目标、资金投入共计 4 个二级指标。主要评价项目采购需求规范性、立项依据充分性、项目立项规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性、资金分配合理性。

②一级指标过程分值为 15 分，下设资金管理、组织实施共计 2 个二级指标。主要评价资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性、采购程序方式规范性、政府采购透明度、项目实施管理规范性。

(2) 个性指标分值 65 分，下设产出和效益 2 个一级指标。

表 2-2: 项目个性指标及权重

一级指标	权重	二级指标	权重	三级指标	权重
C 产出	35	C1 产出数量	9	C11 教学楼粉刷面积	5
				C12 大门外墙粉刷面积	4
		C2 产出质量	9	C21 竣工验收合格率	5
				C22 资金支付及时率	4
		C3 产出时效	8	C31 项目计划开工时间	4
				C32 项目计划完成时间	4
		C4 产出成本	9	C41 教学楼粉刷成本	5
				C42 大门外墙粉刷成本	2
				C43 大门修缮造价成本	2
D 效益	30	D1 项目效益	20	D11 项目受益人数	20
		D2 项目满意度	10	D21 受益群体满意度	10
合计	65		65		65

①一级指标产出分值为 35 分，下设产出数量、产出质量、产出时效、产出成本共计 4 个二级指标。主要评价项目的完成情况、质量的达标率、完成的及时性、成本节约性以及成果的可靠性、可用性等。

②一级指标效益分值为 30 分，下设项目效益、项目满意度共计 2 个二级指标。主要评价项目产生的效果等方面的影响，项目实施后受益对象对项目实施效果的满意度等。

（八）绩效评价工作过程

1.评价人员

本次评价委托方为高新区（新市区）财政局，受托方为新疆华阳有限责任会计师事务所。为全面深入开展本项目的绩效评价工作，新疆华阳有限责任会计师事务所成立了绩效评价工作小组，对项目进行前期调查、制定绩效评价工作方案、调查取数、最后撰写评价报告。项目主评人为胡嘉敏，绩效评价工作小组成员为蔡翼如、孙怡凡。具体评价人员名单及工作职责如下：

表 2-3：绩效评价工作小组评价人员表

序号	姓名	评价角色	评价工作职责
1	胡嘉敏	主 评 人	负责绩效评价过程指导，项目中指标体系、工作方案、绩效报告等重点工作内容的审核。
2	王吉江	项目质控	负责项目评价方案、项目报告等重点工作内容的质量控制，技术指导。
3	蔡翼如	项目经理	负责本次评价资料收集，整理及数据分析、撰写工作方案、调查报告及评价报告。
4	孙怡凡	项目经理	负责协助与部门单位进行沟通、资料搜集、整理及数据分析，并协助撰写工作方案及评价报告。

2.评价进度

绩效评价工作小组开展项目绩效评价工作时间为 2025 年 7 月 14 日至 8 月 29 日，具体安排如下：

（1）评价实施阶段—2025 年 7 月 27 日前

数据采集（2025 年 7 月 20 日前）。将下点通知书、基础信息表发送至预算单位、相关部门及科室按照预算绩效管理要求填报相关数据。

实地调研（2025 年 7 月 27 日前）。根据社会调查方案，对预算单位相关负责人进行访谈，并对其填报的数据进行复核。同时，对受益人群进行满意度问卷调查。调研结束后，对相关材料 & 数据进行分析整理，并撰写形成问卷调查报告。

（2）报告撰写阶段—2025 年 8 月 22 日前

对复核后的数据和资料进行汇总，依据评分标准对绩效指标进行评分，并形成报告评价结论。在此基础上，按照预算绩效管理要求撰写绩效评价报告。将绩效评价报告提交高新区（新市区）财政局，由高新区（新市区）财政局征求预算单位意见，根据相关意见修改后形成待验收稿。

（3）报告提交—2025 年 8 月 29 日前

撰写完成的绩效评价报告初稿提交项目委托方高新区（新市区）财政局。高新区（新市区）财政局组织相关专家对绩效评价报告进行评审。受托方新疆华阳有限责任会计师事务所根据专家评审提出的意见逐项进行回复，对于合理的意见予以采纳并完善报告内容。

（九）绩效评价局限性

本次开展绩效评价工作可能遇到影响绩效质量的因素有：

1.项目的实施对社会、经济发展的贡献是多方面的，可能无法直接认定间接产生的绩效，因此很难清晰认定项目全部的绩效。

2.财政支出项目容易受到经济发展、政策变化等多种因素的影响，因为是通过指标来反映绩效，某些指标可能无法全面的反映项目产生的绩效，指标的科学性和全面性仍需要不断地完善和改进。

3.绩效评价所收集的数据是评价科学性和客观性的重要依据，本次绩效跟踪评价采集的数据由被评价单位所提供，并对提供数据的真实性负责。由于采集的数据受采集时间、数据来源等影响限制，可能会对评价结果造成一定的偏差。

4.绩效评价满意度调查受报告上报时间、地域范围、调查对象的限制，可能无法对所有的受益对象进行全面的满意度调查。

三、综合评价情况及评价结论

（一）综合评价情况

从项目的预算执行看，本项目截至 2024 年 12 月 31 日，资金执行 49.09 万元，预算执行率为 100%。资金支出用于初高中教学楼部分教室及楼道粉刷工程、大门及围墙修缮以及厚德楼外墙抹灰油漆作业。

从项目的完成情况看，已完成教学楼粉刷 8519 平方米，厚德楼外墙粉刷 310 平方米，同步完成大门维修改造工程。

显著提升校园基础设施的美观度与实用性水平，促进校园环境优化升级。

从项目的效果看，粉刷后的教学楼墙面整洁明亮，破损设施全面修复，校园整体环境焕然一新，不仅保障了校园基础设施功能完善，极大的改善了师生教学与学习体验，更为教育教学高质量推进筑牢硬件根基。经反馈，受益群体满意度达 100%。

（二）综合评价结论

依据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）文件要求，绩效评价结果实施百分制和四级分类。绩效评价结果评价指标总分为 100 分，评价等级划分为四档：90（含）-100 分为“优”、80（含）-90 分为“良”、70（含）-80 分为“中”、70 分以下为“差”。

运用由绩效评价工作小组论证通过的评价指标体系及评分标准，通过数据采集、问卷调查及访谈等方式方法，对本项目进行客观评价，最终绩效评价得分为 95.57 分，综合评价等级为“优”。具体项目指标汇总得分详见下表。

表 3-1：项目综合绩效评价情况得分汇总表

评价维度	A.决策	B.过程	C.产出	D.效益	合计
权重分值	20.00	15.00	35.00	30.00	100.00
评价得分	19.00	15.00	35.00	26.57	95.57
评价分值占比	95.00%	100.00%	100.00%	88.57%	95.57%

注：各指标的详细得分及评分依据情况详见附件 1。

四、绩效评价指标完成情况

（一）决策指标分析

表 4-1: 项目决策指标完成情况表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	完成值	评价得分	得分率
A 决策 (20 分)	A1 采购需求设定 (3 分)	A11 采购需求规范性	3	规范	规范	3	100%
	A2 项目立项 (3 分)	A21 立项依据充分性	1	充分	充分	1	100%
		A22 项目立项规范性	2	规范	规范	2	100%
	A3 绩效目标 (7 分)	A31 绩效目标合理性	4	合理	合理	4	100%
		A32 绩效指标明确性	3	明确	较为明确	2	66.67%
	A4 资金投入 (7 分)	A41 预算编制科学性	4	科学	科学	4	100%
		A42 资金分配合理性	3	合理	合理	3	100%
决策合计			20	-	-	19	95.00%

1.A1 采购需求设定分析

该指标总权重分值为 3 分，评价总得分为 3 分。采购需求设定指标从采购需求规范性 1 个方面进行考察。

A11 采购需求规范性指标：该指标权重分值为 3 分，根据评分规则评价得分为 3 分。

(1) 本项目采购需求符合《中华人民共和国政府采购法》的有关规定，整个采购过程通过法定平台公开进行，遵循了公开、公平、公正的政府采购原则，按评分规则得 1 分。

(2) 采购需求遵循预算单位的《预算管理制度》《资产管理制度》《学校财务管理制度》等相关制度的规定。资金使用在预算框架内进行，体现了对预算管理制度的遵循。财务核算清晰，符合财务管理制度要求。按评分规则得 1 分。

(3) 政府项目采购需求与项目的实际采购需求相匹配，有效解决实际问题。按评分规则得 1 分。

2.A2 项目立项分析

该指标总权重分值为 3 分，评价总得分为 3 分。项目立项指标从立项依据充分性、项目立项规范性 2 个方面进行考察。

A21 立项依据充分性指标：该指标权重分值为 1 分，根据评分规则评价得分为 1 分。

(1) 本项目立项符合《中国教育现代化 2035》《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》《深化新时代教育评价改革总体方案》等文件的要求。按评分规则得 0.25 分。

(2) 项目的实施与部门单位的职能需求“教育基础设施提质”具有高度相关性。按评分规则得 0.25 分。

(3) 本项目注意区分与其他项目的研究边界，在整合既有成果的基础上，结合项目的实际问题和管理需求，突出解决项目问题的实用性和形成业务化的能力。不存在部门内部同类项目和项目重复实施的情况。按评分规则得 0.25 分。

(4) 围绕“教学楼粉刷项目”部门单位的发展规划、相关职能文件、项目方案、资金文件等资料归档完整。按评分规则得 0.25 分。

A22 项目立项规范性指标：该指标权重分值为 2 分，根据评分规则评价得分为 2 分。

(1) 项目根据《乌鲁木齐市第九中学教学楼粉刷综合

施工实施方案》等文件要求，按照规定的程序申请设立。按评分规则得 0.5 分。

(2) 项目根据《关于九中楼宇粉刷、修缮申请报告》等文件材料符合立项的要求。按评分规则得 0.5 分。

(3) 该项目事前经过必要的风险评估、绩效评估、集体决策，按评分规则得 1 分。

3.A3 绩效目标分析

该指标总权重分值为 7 分，评价总得分为 6 分。绩效目标指标从绩效目标合理性、绩效指标明确性 2 个方面进行考察。

A31 绩效目标合理性指标：该指标权重分值为 4 分，根据评分规则评价得分为 4 分。

(1) 根据《乌鲁木齐市第九中学教学楼粉刷综合施工实施方案》，有明确详细的工作任务目标。按评分规则得 1 分。

(2) 绩效目标表经过绩效科初审、绩效科终审两个环节的审核。按评分规则得 1 分。

(3) 绩效目标根据项目实施方案、项目内容的方向设定绩效指标，绩效目标的设定和任务部署符合攻关需求。按评分规则得 0.5 分。

(4) 项目预期产出的效益和效果符合正常的业绩水平。明确设置了项目预期产出效益“项目受益人数”和“受益群体满意度”。按评分规则得 1 分。

(5) 预算确定的项目投资额为 49.09 万元，与年初预算

资金量相匹配。按评分规则得 0.5 分。

A32 绩效指标明确性指标：该指标权重分值为 3 分，根据评分规则评价得分为 2 分。

(1) 通过查看《单位项目支出绩效目标表》，项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，具有可操作性。按评分规则得 1 分。

(2) 《单位项目支出绩效目标表》设定的数量指标、质量指标、社会效益指标、满意度指标清晰、细化，具有可衡量性，指标量化率为 100%。但时效指标中的“项目计划开工时间”“项目计划完成时间”指标值设置过于笼统。按评分规则扣 1 分，得 0 分。

(3) 《单位项目支出绩效目标表》的绩效目标设置与项目目标计划任务相对应。按评分规则得 1 分。

4.A4 资金投入分析

该指标总权重分值为 7 分，评价总得分为 7 分。资金投入指标从预算编制科学性、资金分配合理性 2 个方面进行考察。

A41 预算编制科学性指标：该指标权重分值为 4 分，根据评分规则评价得分为 4 分。

(1) 项目预算编制经过前期的测算，依据初高中教学楼部分教室及楼道粉刷面积、厚德楼外墙粉刷面积，以及大门维修改造内容，核算各项成本，总计 49.09 万元。按评分规则得 1 分。

(2) 项目资金需求量、预算编制的测算，有所需项目

资金计划、预算编制、审核内控制度、方案等材料支撑。严格遵循“量入为出、收支平衡”原则，结合项目施工进度，动态统筹资金支付节奏，精准核算资金总需求，保障资金计划与实际施工需求精准匹配。预算编制过程中，严格执行单位内部预算管理办法，通过“业务部门提需求、财务部门核标准、集体审议定方案”的内控流程，对资金额度、支出范围等进行层层把关，确保预算编制既符合政策要求，又契合项目实际。相关审核材料完整记录了测算依据、核算过程及审批意见，形成了从资金需求测算到预算方案确定的闭环管理链条，为预算编制的科学性、合规性提供了扎实的制度保障和资料支撑，也为后续预算执行、资金监管奠定了规范基础。按评分规则得 1 分。

（3）预算的具体内容与项目内容保持一致性，具有匹配性。按评分规则得 1 分。

（4）预算确定的项目资金量与实际完成工作任务相匹配，年初预算为 49.09 万元，项目实施过程中无预算调整，全年预算数为 49.09 万元。按评分规则得 1 分。

A42 资金分配合理性指标：该指标权重分值为 3 分，根据评分规则评价得分为 3 分。

（1）根据《关于九中楼宇粉刷、修缮申请报告》等文件进行资金分配。按评分规则得 1.5 分。

（2）资金分配额度与实施方案中的项目内容具有一致性，与项目实施单位实际情况相适应。按评分规则得 1.5 分。

（二）过程指标分析

表 4-2：项目过程指标完成情况表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	完成值	评价得分	得分率
B 过程 (15 分)	B1 资金管理 (7 分)	B11 资金到位率	2	=100%	100%	2	100%
		B12 预算执行率	3	=100%	100%	3	100%
		B13 资金使用合规性	2	合规	合规	2	100%
	B2 组织实施 (8 分)	B21 管理制度健全性	2	健全	健全	2	100%
		B22 制度执行有效性	1	有效	有效	1	100%
		B23 采购程序方式规范性	2	规范	规范	2	100%
		B24 政府采购透明度	1	透明	透明	1	100%
		B25 项目实施管理规范性	2	规范	规范	2	100%
过程合计			15	-	-	15	100%

1.B1 资金管理分析

该指标总权重分值为 7 分，评价总得分为 7 分。资金管理指标从资金到位率、预算执行率、资金使用合规性 3 个方面进行考察。

B11 资金到位率指标：该指标权重分值为 2 分，根据评分规则评价得分为 2 分。

(1) 项目资金安排总计 49.09 万元，截止 2024 年 12 月 31 日，项目资金到位 49.09 万元，该项目资金及时足额到位，资金到位率为 100%。按评分规则得 2 分。

B12 预算执行率指标：该指标权重分值为 3 分，根据评分规则评价得分为 3 分。

(1) 预算执行率=预算执行数/项目预算数，截止 2024 年 12 月 31 日，全年预算数为 49.09 万元，预算执行数为 49.09

万元，预算资金按项目计划进度执行，预算执行率为 100%。
按评分规则得 3 分。

B13 资金使用合规性指标：该指标权重分值为 2 分，根据评分规则评价得分为 2 分。

(1) 项目资金使用符合预算单位的《学校财务管理制度》《乌鲁木齐市第九中学项目建设管理办法》等规定。按评分规则得 1 分。

(2) 项目资金的拨付有完整的审批程序和手续，资金使用符合该项目的立项要求。按评分规则得 0.5 分。

(3) 项目资金使用按照资金文件、合同约定等用途进行支付，全部用于支付初高中教学楼部分教室及楼道墙面粉刷、厚德楼外墙粉刷、大门维修改造工程的相关费用。按评分规则得 0.5 分。

2.B2 组织实施分析

该指标总权重分值为 8 分，评价总得分为 8 分。组织实施指标从管理制度健全性、制度执行有效性、采购程序方式规范性、政府采购透明度、项目实施管理规范性 5 个方面进行考察。

B21 管理制度健全性指标：该指标权重分值为 2 分，根据评分规则评价得分为 2 分。

(1) 本项目根据《学校财务管理制度》《乌鲁木齐市第九中学项目建设管理办法》等相适应的财务制度对项目资金进行管理，与其相关的财务制度合法、合规且完整。按评分规则得 1 分。

(2) 本项目实施根据《乌鲁木齐市第九中学项目建设管理办法》进行组织实施，项目业务制度较为健全，质控体系较为完善。按评分规则得 1 分。

B22 制度执行有效性指标：该指标权重分值为 1 分，根据评分规则评价得分为 1 分。

(1) 项目执行符合《学校财务管理制度》《乌鲁木齐市第九中学项目建设管理办法》等文件规定。按评分规则得 0.25 分。

(2) 项目当年无调整情况。按评分规则得 0.25 分。

(3) 项目管理人员为冯金莲，实施人员为陈彰、任新红、郝金永，相关人员均落实到位，并成立项目组。项目实施按计划执行，项目沟通及协同性较强、考核机制较为完善，财务监控措施有效，资金使用规范。按评分规则得 0.25 分。

(4) 本项目申请报告、项目实施方案等相关资料齐全，对项目资料及时进行归档。按评分规则得 0.25 分。

B23 采购程序方式规范性指标：该指标权重分值为 2 分，根据评分规则评价得分为 2 分。

(1) 本项目招标公告符合《中华人民共和国政府采购法》《中华人民共和国政府采购法实施条例》的规定要求，由采购代理机构新疆良实建设工程有限公司、江苏宇百宁实业有限公司，分别发布竞争性磋商公告，招标公告内容完整、真实、准确，符合相关要求。从完整性来看，公告涵盖了项目采购的核心要素，包括采购需求、招标流程安排等关键信息，能让潜在供应商清晰了解项目概况。前期公告内容与后

续的更正公告相互衔接，信息传递准确无误，为项目招标工作的顺利开展提供了可靠基础。按评分规则得 1 分。

(2) 中标公告符合《政府采购信息公告管理办法》《政府采购货物和服务招标投标管理办法》的规定要求，分别由采购代理机构新疆星圣源工程项目管理有限公司于 2024 年 9 月 19 日，江苏宇百宁实业有限公司于 2024 年 11 月 5 日、7 日分别在新疆政府采购网发布成交结果公告，接受社会监督。中标公告项目内容完整、真实、准确。按评分规则得 1 分。

B24 政府采购透明度指标：该指标权重分值为 1 分，根据评分规则评价得分为 1 分。

(1) 项目的实施符合《关于做好政府采购信息公开工作的通知》《政府采购信息发布管理办法》《关于进一步加强政府采购信息公开提高政府采购透明度的通知》《关于开展政府采购意向公开工作的通知》等文件的规定，在新疆政府采购网发布了项目采购意向、成交结果公告，项目符合政府采购信息公开要求。按评分规则得 1 分。

B25 项目实施管理规范性指标：该指标权重分值为 2 分，根据评分规则评价得分为 2 分。

(1) 项目的实施符合《乌鲁木齐市第九中学项目建设管理办法》的规定。按评分规则得 1 分。

(2) 项目建立实施领导负责机制，制定了完善的《乌鲁木齐市第九中学教学楼粉刷综合施工实施方案》，并按方案内容进行项目实施。按评分规则得 0.5 分。

(3) 全面接受和配合财政部门的监督检查，并按财政部门的要求完成了年度的项目绩效自评工作。按评分规则得0.5分。

(三) 产出指标分析

表 4-3：项目产出指标完成情况表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	完成值	评价得分	得分率
C 产出 (35 分)	C1 产出数量 (9 分)	C11 教学楼粉刷面积	5	≥ 8517.71 平方米	8519 平方米	5	100%
		C12 大门外墙粉刷面积	4	≥ 307 平方米	310 平方米	4	100%
	C2 产出质量 (9 分)	C21 竣工验收合格率	5	=100%	100%	5	100%
		C22 资金支付及时率	4	≥ 90%	100%	4	100%
	C3 产出时效 (8 分)	C31 项目计划开工时间	4	≤ 11 月	10 月	4	100%
		C32 项目计划完成时间	4	≤ 12 月	11 月	4	100%
	C4 产出成本 (9 分)	C41 教学楼粉刷成本	5	≤ 45.9 元/平方米	45.9 元/平方米	5	100%
		C42 大门外墙粉刷成本	2	≤ 162 元/平方米	160.43 元/平方米	2	100%
		C43 大门修缮造价成本	2	≤ 5 万元	5 万元	2	100%
	产出合计		35	-	-	35	100%

产出指标总权重分值为 35 分，评价总得分为 35 分。产出指标从产出数量、产出质量、产出时效、产出成本 4 个方面进行考察。具体详见附件 1。

1.C1 产出数量：该指标权重分值为 9 分，根据评分规

则评价得分为 9 分。

产出数量三级指标共计 2 个，各项指标从项目的实际完成情况方面进行考察。依据相关项目验收单、项目结算报告等资料，以下产出数量指标均已完成。各分项指标完成情况如下：

C11 教学楼粉刷面积指标：年度指标值为大于等于 8517.71 平方米，实际完成值为 8519 平方米，达成预期目标。按评分规则得 5 分。

C12 大门外墙粉刷面积指标：年度指标值为大于等于 307 平方米，实际完成值为 310 平方米，达成预期目标。按评分规则得 4 分。

C2 产出质量：该指标权重分值为 9 分，根据评分规则评价得分为 9 分。

产出质量三级指标共计 2 个，各项指标从项目的完成质量达标方面进行考察。依据相关项目验收单、支付凭证、资金明细台账等资料，以下产出质量指标均已完成。各分项指标完成情况如下：

C21 竣工验收合格率指标：年度指标值为等于 100%，实际完成值为 100%，达成预期目标。按评分规则得 5 分。

C22 资金支付及时率指标：年度指标值为大于等于 90%，实际完成值为 100%，达成预期目标。按评分规则得 4 分。

3.C3 产出时效：该指标权重分值为 8 分，根据评分规则评价得分为 8 分。

产出时效三级指标共计 2 个，各项指标从项目的完成及

时性方面进行考察。依据相关工程概况、项目验收单、项目结算报告等资料，以下产出时效指标均已完成。各分项指标完成情况如下：

C31 项目计划开工时间指标：年度指标值为小于等于 11 月，实际完成值为 10 月，达成预期目标。按评分规则得 4 分。

C32 项目计划完成时间指标：年度指标值为小于等于 12 月，实际完成值为 11 月，达成预期目标。按评分规则得 4 分。

4.C4 产出成本：该指标权重分值为 9 分，根据评分规则评价得分为 9 分。

产出成本三级指标共计 3 个，各项指标从项目的成本节约方面进行考察。依据相关支付凭证、资金明细台账等资料，以下产出成本指标均已完成。各分项指标完成情况如下：

C41 教学楼粉刷成本指标：年度指标值为小于等于 45.9 元/平方米，实际完成值为 45.9 元/平方米，达成预期目标。按评分规则得 9 分。

C42 大门外墙粉刷成本指标：年度指标值为小于等于 162 元/平方米，实际完成值为 160.43 元/平方米，达成预期目标。按评分规则得 9 分。

C43 大门修缮造价成本指标：年度指标值为小于等于 5 万元，实际完成值为 5 万元，达成预期目标。按评分规则得 9 分。

(四) 效益指标分析

表 4-4：项目效益指标完成情况表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	完成值	评价得分	得分率
D 效益 (30 分)	D1 项目效益 (20 分)	D11 项目受益人数	20	≥2377 人	2214 人	16.58	82.90%
	D2 项目满意度 (10 分)	D21 受益群体满意度	10	≥95%	100.00%	10	100.00%
效益合计			30	-	-	26.58	88.60%

效益指标总权重分值为 30 分，评价总得分为 26.58 分。
效益指标从项目效益、项目满意度 2 个方面进行考察。

1.D1 项目效益：该指标权重分值为 20 分，根据评分规则评价得分为 16.58 分。

项目效益三级指标共计 1 个，各项指标从项目完成的效果方面进行考察。依据人员名单等资料，该项目效益指标未完成。各分项指标完成情况如下：

D11 项目受益人数指标：年度指标值为大于等于 2377 人，实际完成值为 2214 人，未达成预期目标。按评分规则扣 3.42 分，得 16.58 分。

2.D2 项目满意度：该指标权重分值为 10 分，根据评分规则评价得分为 10 分。

项目满意度三级指标共计 1 个，各项指标从项目完成的满意度方面进行考察。依据满意度调查问卷等资料，以下项目效益指标均已完成。各分项指标完成情况如下：

D21 受益群体满意度指标：年度指标值为大于等于 95%，实际完成值为 100%，达成预期目标。按评分规则得 10 分。

本次项目满意度采用纸质问卷的调查方式，旨在客观评

价调查对象对本项目实施情况的满意度。每项指标的满意度分为三档，即“满意”、“基本满意”、“不满意”；满分为100%，各档次对应的分值为100%、75%、0%，通过加权计算得出各项指标的满意度比例。共计发放30份调查问卷，收回30份调查问卷。依据已回收问卷汇总其中：满意度=Σ样本数（“满意”×1.0+“基本满意”×0.75+“不满意”×0）/总样本数×100%，本项目关于满意度调查共设置5个问题，本项目总体满意度的计算公式=Σ5个问题的满意度/5。综合来看，受访对象的满意度分析结果为100%。

评分规则设定为：满意度超过98%（含）得满分；不足98%且大于等于80%的该指标得分=满意度*该指标权重分值的80%；不足80%且大于60%的该指标得分=满意度*该指标权重分值的50%；满意度60%（含）以下不得分。

五、主要经验及做法

1.健全管理机制，强化协同保障。

明确项目组职责分工，形成“决策-实施-验收”闭环管理；同步建立多方协同机制，加强与主管部门高新区（新市区）教育局、委托部门财政局及施工单位的沟通衔接，通过不定期现场监督检查，及时解决施工中的难点问题；项目完成后组织满意度调查、成果验收与资料归档工作，为项目规范落地提供有力支撑。

2.落实管护责任，巩固修缮成果。

明确责任主体，制定校园环境维护细则，避免“重建设、轻管护”导致新修缮墙面受损。通过张贴墙面保护提示、传

达爱护环境倡议，同步开展 3 场主题宣传活动，强化师生爱护公共环境的宣传监管，引导师生共同维护修缮成果，确保校园环境长效保持。

六、存在的问题

1. 绩效指标动态管理不足。

社会效益指标管理存在滞后性，预期值调整不及时。例如：项目年度绩效目标中“项目受益人数”指标预期值设定为大于等于 2377 人，实际受益人数为 2214 人，由于立项阶段未充分结合学校实际师生规模变化，实施过程中未及时根据实际情况调整指标，导致社会效益指标完成情况不理想，影响项目整体绩效评价的精准性。

2. 施工时序与安全防护不完善。

项目施工时段选择在 10-11 月（学生开学后），此阶段校园人员密集，施工区域与师生活动区域存在交叉，虽采取安全防护措施，但仍存在人员通行安全隐患；同时，未针对施工期间的应急处置制定专项预案，若出现突发状况可能无法及时有效应对，反映出项目在施工时序规划与安全风险预判方面的考虑不够周全。

七、管理建议

（一）项目管理建议

1. 完善绩效指标动态管理，提升数据精准性。

建议在项目立项阶段，结合学校招生计划、师生变动情况等因素，科学测算指标预期值；实施过程中建立指标动态监控机制，每季度核查指标完成进度，若发现预期值与实际

情况存在偏差，及时收集佐证材料并提交指标调整申请，经主管部门审批后更新绩效目标，确保绩效指标真实反映项目实施效果，与实际工作精准匹配，提升绩效评价的客观性与合理性。

2.优化施工时序规划，强化安全风险防控。

建议后续类似项目优先选择寒暑假等校园人员较少的时段施工，避免与教学高峰期冲突；若确需在学期内施工，需制定详细的施工时段划分方案（如利用周末、课后等非教学时段），并设置物理隔离设施分隔施工区域与师生活动区域。同时，编制专项安全应急预案，明确应急处置流程、责任人员及物资储备（如急救箱、临时警示标识），定期开展应急演练，提升风险应对能力，保障校园安全稳定。

（二）绩效评价结果应用建议

建议财政部门应加强绩效评价结果应用，建立健全绩效评价结果反馈制度和绩效问题整改责任制，对绩效评定结果较好的项目，在安排财政资金时应优先考虑。对连续性项目，在安排预算单位下一年度该项目资金时应给予优先支持。

本项目绩效评价结果为“优”，根据乌鲁木齐市财政局《关于加强和规范市本级项目支出“全过程”预算绩效管理结果应用的通知》（乌财综评〔2023〕8号）文件规定，原则上对评价等级为优、良的，区财政部门可根据情况予以支持。

八、其他需说明的问题

1.本评价报告根据项目实施单位对本项目部门评价的结

果进行了第三方绩效评价。项目实施单位对本次绩效评价提供的全部绩效印证资料的真实性、完整性负责。绩效评价结论的可靠性基于相关部门和预算单位提供资料的真实性、完整性，绩效评价小组已尽可能地收集更为全面、有效、准确的文件和数据，但由于受客观因素的限制，绩效评价小组只能在上述预算单位提供现有资料的前提下，结合应有的职业判断做出尽可能可靠的评价结论。

2.项目受托方新疆华阳有限责任公司与项目委托方高新区（新市区）财政局、项目部门主管单位以及项目实施预算单位之间不存在任何特殊的、需要回避的利害关系，绩效评价小组成员在开展绩效评价工作过程中恪守了职业道德规范。

3.除特别说明外，本报告所有数值保留两位小数，均为四舍五入。若本报告中部分合计数与各明细数直接相加之和在尾数上有差异，这些差异是由四舍五入造成的，敬请报告使用方注意。

附件 1 项目绩效评价指标体系及评价得分情况表；

附件 2 项目信息基础表；

附件 3 项目支出绩效自评表；

附件 4 满意度问卷报告；

附件 5 满意度调查问卷；

附件 6 访谈记录；

附件 7 现场照片。

(此页无正文)

评价单位（公章）：新疆华阳有限责任会计师事务所



主评人（签字）：胡嘉敏

日期：二〇二五年八月二十九日

附件 1 项目绩效评价指标体系及评价得分情况表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释和评价要点	标杆值	评价标准	评分规则	评分过程	完成值	得分	得分率
A 决策 (20 分)	A1 采购需求设定 (3 分)	A11 采购需求规范性 (3 分)	3	考察采购需求是否符合国家法律法规及政府采购政策的有关规定；采购需求是否遵循预算、资产和财务等相关管理制度的规定；政府项目采购需求与实际情况匹配。	规范	①采购需求是否符合国家法律法规及政府采购政策的有关规定； ②采购需求是否遵循预算、资产和财务等相关管理制度的规定； ③政府项目采购需求与实际情况匹配。	①采购需求符合国家法律法规及政府采购政策的有关规定，得 1 分；不符合规定得 0 分； ②采购需求遵循预算、资产和财务等相关管理制度的规定得 1 分；不符合规定得 0 分； ③政府项目采购需求与实际情况匹配得 1 分；不匹配得 0 分。	①采购需求符合《中华人民共和国政府采购法》的有关规定，得 1 分； ②采购需求遵循《预算管理制度》《资产管理制度》《学校财务管理制度》等相关制度的规定得 1 分； ③政府项目采购需求与实际需求情况匹配得 1 分。	规范	3	100.00%
	A2 项目立项 (3 分)	A21 立项依据充分性 (1 分)	1	考察项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	充分	①项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；符合行业发展规划和政策要求，得 0.25 分；立项不符合得 0 分； ②项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需，得 0.25 分；立项不相符得 0 分； ③项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复，得 0.25 分；项目重复得 0 分； ④项目立项依据的部门发展规划及职能文件等归档完整，得 0.25 分；未完整归档得 0 分。	①项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；符合行业发展规划和政策要求，得 0.25 分；立项不符合得 0 分； ②项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需，得 0.25 分；立项不相符得 0 分； ③项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复，得 0.25 分；项目重复得 0 分； ④项目立项依据的部门发展规划及职能文件等归档完整，得 0.25 分；未完整归档得 0 分。	①项目立项符合《中国教育现代化 2035》《中华人民共和国国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》《深化新时代教育评价改革总体方案》等文件的要求，得 0.25 分； ②该项目立项与本部门职责范围相符，属于部门履职所需，得 0.25 分； ③该项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复，得 0.25 分； ④项目立项依据的部门发展规划及职能文件等归档完整，得 0.25 分。	充分	1	100.00%
		A22 项目立项规范性 (2 分)	2	考察政府采购项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	规范	①项目按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料符合相关要求； ③立项前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策等。	①项目按照规定的程序申请设立，得 0.5 分；未按规定程序申请得 0 分； ②审批文件、材料符合相关要求，得 0.5 分；不符合相关要求得 0 分； ③立项前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策等，得 1 分；未经过必要的相关事前论证得 0 分。	①根据《乌鲁木齐市第九中学教学楼粉刷综合施工实施方案》等文件要求，按照规定的程序申请设立，得 0.5 分； ②该项目审批报告、材料符合相关要求，得 0.5 分； ③该项目事前经过必要的风险评估、绩效评估、集体决策，得 1 分。	规范	2	100.00%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释和评价要点	标杆值	评价标准	评分规则	评分过程	完成值	得分	得分率
A 决策 (20分)	A3 绩效目标 (7分)	A31 绩效目标合理性 (4分)	4	考察项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	合理	①项目有明确的工作任务目标; ②项目有经审核的绩效目标表; ③项目绩效目标与实际工作内容具有相关性; ④项目按正常的业绩水平设置了明确的预期产出效益和效果; ⑤与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	①项目有明确的工作任务目标,得1分,未明确的得0分; ②项目有经审核的绩效目标表,得1分; ③项目绩效目标与实际工作内容具有相关性,得0.5分; ④项目按正常的业绩水平设置了明确的预期产出效益和效果,得1分; ⑤与预算确定的项目投资额或资金量相匹配,得0.5分。	①根据项目实施方案该项目有明确的工作任务目标,得1分; ②项目有经审核的绩效目标表,得1分; ③该项目绩效目标与实际工作内容具有相关性,得0.5分; ④该项目按正常的业绩水平设置了明确的预期产出效益和效果,得1分; ⑤该与预算确定的项目投资额或资金量相匹配,得0.5分。	合理	4	100.00%
		A32 绩效指标明确性 (3分)	3	考察依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	明确	①项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标; ②项目绩效目标的指标值清晰、可衡量; ③项目绩效目标与项目目标任务数或计划数相对应。	①项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标,得1分;未细化分解得0分; ②项目绩效目标的指标值清晰、可衡量,得1分;设置不清晰、可衡量差得0分; ③项目绩效目标与项目目标任务数或计划数相对应,得1分;未对应得0分。	①依据《单位项目支出绩效目标表》,该项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标,得1分; ②《项目支出绩效目标表》中绩效指标的时效指标设定不够清晰,得0分; ③该项目绩效目标与项目目标任务数或计划数相对应,得1分。	较为明确	2	66.67%
	A4 资金投入 (7分)	A41 预算编制科学性 (4分)	4	考察项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准,资金额度与年度目标是否相适应,用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	科学	①预算编制经过科学论证; ②预算额度测算依据充分,按照标准编制; ③预算内容与项目内容相匹配; ④预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配。	①预算编制经过科学论证,得1分;未经科学论证得0分; ②预算额度测算依据充分,按照标准编制,得1分;测算不充分得0分; ③预算内容与项目内容相匹配,得1分;不匹配得0分; ④预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配,得1分;不匹配得0分。	①该项目预算编制经过科学论证,得1分; ②依据预算编制与方案等材料进行测算,该项目提供充分佐证资料,得1分; ③该项目预算内容与项目内容相匹配,得1分; ④该项目预算确定的项目资金量与工作任务相匹配,得1分。	科学	4	100.00%
		A42 资金分配合理性 (3分)	3	考察项目预算资金分配是否有测算依据,与补助单位实际是否相适应,用以反映和考核项目预算资金分配的合理性。	合理	①预算资金分配依据充分; ②资金分配额度合理,与项目单位实际相适应。	①预算资金分配依据充分,得1.5分;分配依据不充分得0分; ②资金分配额度合理,与项目单位实际相适应,得1.5分;分配额度不合理得0分。	①项目资金依据资金下达文件等进行资金分配,得1.5分; ②该项目资金分配额度根据资金报告与项目单位实际情况相适应,得1.5分。	合理	3	100.00%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释和评价要点	标杆值	评价标准	评分规则	评分过程	完成值	得分	得分率
B 过程 (15分)	B1 资金管理 (7分)	B11 资金到位率 (2分)	2	考察实际到位资金与预算资金的比率,用以反映和考核资金落实情况对项目实施总体保障程度。	=100.00%	①资金及时到位; ②资金未及时到位但未影响项目进度; ③资金未及时到位并影响项目进度。	①资金及时到位,得2分; ②资金未及时到位但未影响项目进度,得1分; ③资金未及时到位并影响项目进度,得0分。	该项目资金已全部到位,资金到位率为100%,得2分。	100.00%	2	100.00%
		B12 预算执行率 (3分)	3	考察项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。	=100.00%	①预算执行率=实际支出金额/实际到位预算金额×100%。	①预算执行率=实际支出金额/全年预算金额×100%。预算执行率为100%,得3分; ②80%≤预算执行率<100%,得2分; ③60%≤预算执行率<80%,得1分; ④预算执行率<60%,得0分。	①该项目预算执行率为100%,得3分。	100.00%	3	100.00%
		B13 资金使用合规性 (2分)	2	考察项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	合规	①项目资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定; ②项目资金拨付有完整的审批程序和手续; ③项目资金的使用符合项目预算批复或合同规定的用途。	①项目资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定;得1分;不符合规定的得0分; ②项目资金拨付有完整的审批程序和手续;得0.5分;没有完整的程序和手续的得0分; ③项目资金的使用符合项目预算批复或合同规定的用途,得0.5分;资金使用不符合规定的得0分。	①该项目资金使用符合《学校财务管理制度》《乌鲁木齐市第九中学项目建设管理办法》等规定,得1分; ②该项目资金拨付有完整审批程序和手续,得0.5分; ③该项目资金使用符合预算批复、资金文件等规定的用途,得0.5分。	合规	2	100.00%
	B2 组织实施 (8分)	B21 管理制度健全性 (2分)	2	考察项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	健全	①项目已制定或具有相应的财务管理制度,且制度合法、合规、完整; ②项目已制定或具有相应的业务管理制度,且制度合法、合规、完整。	①项目已制定或具有相应的财务管理制度,且制度合法、合规、完整;得1分;未制定财务管理制度的得0分。 ②项目已制定或具有相应的业务管理制度,且制度合法、合规、完整;得1分;未制定业务管理制度的得0分。	①该项目有相适应的财务管理制度,且制度合法、合规、完整;得1分; ②该项目有相适应的《乌鲁木齐市第九中学项目建设管理办法》,且制度合法、合规、完整;得1分。	健全	2	100.00%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释和评价要点	标杆值	评价标准	评分规则	评分过程	完成值	得分	得分率
B 过程 (15分)	2 组织实施 (8分)	B22 制度执行有效性 (1分)	1	考察项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	有效	①项目执行符合相关法律法规和相关管理规定; ②项目调整及支出调整手续完备; ③项目管理、实施人员均落实到位,有效按照计划执行; ④项目执行情况等资料齐全,并及时进行归档。	①项目执行符合相关法律法规和相关管理规定;得0.25分;否则,得0分; ②项目调整及支出调整手续完备;得0.25分;否则,得0分; ③项目管理、实施人员均落实到位,有效按照计划执行;得0.25分;否则,得0分; ④项目执行情况等资料齐全,并及时进行归档;得0.25分。否则,得0分。	①该项目执行符合《学校财务管理制度》《乌鲁木齐市第九中学项目建设管理办法》等规定,得0.25分; ②该项目无调整情况,得0.25分。 ③该项目的项目管理、实施人员均落实到位,有效按计划实施;得0.25分; ④该项目资金申请报告、相关实施方案等资料齐全,且及时进行归档,得0.25分。	有效	1	100.00%
		B23 采购程序方式规范性 (2分)	2	考察招标公告:内容是否完整、真实、准确。中标公告:内容是否完整、真实、准确。是否存在其他不符合《中华人民共和国政府采购法》规定的做法。	规范	①招标公告:内容是否完整、真实、准确; ②中标公告:内容是否完整、真实、准确; ③是否存在其他不符合《中华人民共和国政府采购法》规定的做法。	①招标公告:内容完整、真实、准确,得1分; ②中标公告:内容完整、真实、准确,得1分; ③存在其他不符合《中华人民共和国政府采购法》规定的做法,得0分。	①招标公告符合《中华人民共和国政府采购法》《中华人民共和国政府采购法实施条例》的要求,内容完整、真实、准确,得1分; ②中标公告符合《政府采购信息公告管理办法》《政府采购货物和服务招标投标管理办法》的要求,内容完整、真实、准确,得1分。	规范	2	100.00%
		B24 政府采购透明度 (1分)	1	考察资格预审公告、采购意向、采购需求、组织采购、采购公告、采购质量、采购结果、合同、验收结果、等是否在指定政府采购媒体发布。	透明	项目的政府采购是否符合政府采购信息公开要求。	项目政府采购符合政府采购信息公开要求得1分,否则不得分	项目政府采购符合《关于做好政府采购信息公开工作的通知》、《政府采购信息发布管理办法》、《关于进一步加强政府采购信息公开提高政府采购透明度的通知》《关于开展政府采购意向公开工作的通知》等文件的规定,项目符合政府采购信息公开要求得1分。	透明	1	100.00%
		B25 项目实施管理规范性 (2分)	2	考察是否建立了实施领导机制并建立了完善的实施方案,是否能接受和配合相关部门的监督检查,来反映和考核承接主体对项目规范管理的执行情况。	规范	①项目管理制度健全,项目实施符合相关项目管理规定; ②建立了实施领导机制并建立了完善的实施方案; ③能接受和配合相关部门的监督检查及绩效评价。	①承接主体项目管理制度健全,项目实施符合相关项目管理规定;得1分,否则,得0分; ②建立了实施领导机制并建立了完善的实施方案;得0.5分。否则,得0分; ③能接受和配合相关部门的监督检查及绩效评价;得0.5分。否则,得0分。	①项目实施符合相关项目管理规定;得1分; ②建立了实施领导机制并建立了完善的实施方案;得0.5分; ③全面接受和配合相关部门的监督检查及绩效评价;得0.5分。	规范	2	100.00%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释和评价要点	标杆值	评价标准	评分规则	评分过程	完成值	得分	得分率
C 产出 (35分)	C1 产出数量 (9分)	C11 教学楼粉刷面积 (5分)	5	考察教学楼实际粉刷面积是否达标。	≥8517.71平方米	①实际完成值达到预期得满分,不足预期按照完成比例×该指标权重分值计算。若因不可抗力导致无法完成的,酌情扣分。	①100%≤指标实际完成率≤120%的,得全部权重分值; ②60%<指标实际完成率<100%的,得分=(实际完成率-60%)/(1-60%)×权重分值; ③指标实际完成率>120%的,得0分; ④指标实际完成率≤60%的,得0分。	依据项目验收单、项目结算报告等资料,实际完成值为8519平方米,达到预期,得5分。	8519平方米	5	100.00%
		C12 大门外墙粉刷面积 (4分)	4	考察大门外墙实际粉刷面积是否达标。	≥307平方米			依据项目验收单等资料,实际完成值为310平方米,达到预期,得4分。	310平方米	4	100.00%
	C2 产出质量 (9分)	C21 竣工验收合格率 (5分)	5	考察项目竣工验收合格情况,判断工程质量是否达标。	=100%	①实际完成率达到预期得满分,不足预期按比例×该指标权重分值计算。若因不可抗力导致无法完成的,酌情扣分。	①100%≤指标实际完成率≤120%的,得全部权重分值; ②60%<指标实际完成率<100%的,得分=(实际完成率-60%)/(1-60%)×权重分值; ③指标实际完成率>120%的,得0分; ④指标实际完成率≤60%的,得0分。	依据项目验收单等资料,实际完成值为100%,达到预期,得5分。	100%	5	100.00%
		C22 资金支付及时率 (4分)	4	考察项目资金使用情况。	≥90%			依据相关支付凭证、资金明细台账等资料,实际完成值为100%,达到预期,得4分。	100%	4	100.00%
	C3 产出时效 (8分)	C31 项目计划开工时间 (8分)	4	考察项目实际开工是否按时。	≤11月	①按期完成得满分,未完成则按照完成比例×该指标权重分值计算。若因不可抗力导致无法完成的,酌情扣分。	①100%≤指标实际完成率≤120%的,得全部权重分值; ②60%<指标实际完成率<100%的,得分=(实际完成率-60%)/(1-60%)×权重分值; ③指标实际完成率>120%的,得0分; ④指标实际完成率≤60%的,得0分。	依据工程概况、项目验收单等资料,实际完成值为10月,达到预期,得4分。	10月	4	100.00%
		C32 项目计划完成时间 (8分)	4	考察项目完成是否及时。	≤12月			依据项目验收单、项目结算报告等资料,实际完成值为11月,达到预期,得4分。	11月	4	100.00%
	C4 产出成本 (9分)	C41 教学楼粉刷成本 (5分)	5	考察项目成本管控效果。	≤45.9元/平方米	①实际完成率完成的,得满分。 ②实际成本每高出计划成本,扣除全部权重分值。	①100%≤指标实际完成率≤120%的,得全部权重分值; ②60%<指标实际完成率<100%的,得分=(实际完成率-60%)/(1-60%)×权重分值; ③指标实际完成率>120%的,得0分; ④指标实际完成率≤60%的,得0分。	依据相关支付凭证、资金明细台账等资料,实际完成值为45.9元/平方米,达到预期,得5分。	45.9元/平方米	5	100.00%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释和评价要点	标杆值	评价标准	评分规则	评分过程	完成值	得分	得分率
C 产出 (35分)	C4 产出成本 (9分)	C42 大门外墙粉刷成本 (2分)	2	考察项目成本管控效果。	≤162元/平方米	①实际完成率完成的，得满分。 ②实际成本每高出计划成本，扣除全部权重分值。	①100%≤指标实际完成率<120%的，得全部权重分值； ②60%<指标实际完成率<100%的，得分=(实际完成率-60%)/(1-60%)×权重分值； ③指标实际完成率>120%的，得0分； ④指标实际完成率≤60%的，得0分。	依据相关支付凭证、资金明细台账等资料，实际完成值为162元/平方米，达到预期，得2分。	160.43元/平方米	2	100.00%
		C43 大门修缮造价成本 (2分)	2	考察项目成本管控效果。	≤5万元			依据相关支付凭证、资金明细台账等资料，实际完成值为5万元，达到预期，得2分。	5万元	2	100.00%
D 效益 (30分)	D1 项目效益 (20分)	D11 项目受益人数 (20分)	20	考察项目实施是否产生社会效益。	≥2377人	①结合调查问卷，测算回复情况，按照完成比例×该指标权重分值计算。若因不可抗力导致无法完成的，酌情扣分。	①100%≤指标实际完成率<120%的，得全部权重分值； ②60%<指标实际完成率<100%的，得分=(实际完成率-60%)/(1-60%)×权重分值； ③指标实际完成率>120%的，得0分； ④指标实际完成率≤60%的，得0分。	依据人员名单等资料，实际完成值为2214人，未达到预期。扣3.43分，得16.57分。	2214人	16.57	82.85%
	D2 项目满意度 (10分)	D21 受益群体满意度 (10分)	10	考察项目实施后，受益对象满意情况。	≥95%	①满意度=Σ样本数(“满意”×1+“基本满意”×0.75+“不满意”×0)/总样本数×100%，关于满意度调查共设置5个问题，本项目总体满意度的计算公式=Σ5个问题的满意度/5，满意度超过98%得满分，不足98%的该指标得分=满意度*该指标权重分值。满意度60%以下，不得分。	①指标实际完成率≥98%的，得全部权重分值； ②80%≤指标实际完成率<98%的，得分=权重分值×80%； ③60%<指标实际完成率<80%的，得分=权重分值×50%； ④指标实际完成率≤60%的，得0分。	该项目总体满意度根据满意度调查汇总分析后，实际完成值为100%。得10分。	100.00%	10	100.00%
合计			100							95.57	95.57%

附件 2 项目信息基础表

信息基础表

(2024 年度)

项目名称	教学楼粉刷项目		项目负责人	冯金莲	
主管部门	乌鲁木齐高新技术产业开发区（乌鲁木齐市新市区）教育局		实施单位	乌鲁木齐市第九中学	
资金来源	本级财政资金		年初预算	49.09 万元	
全年预算金额	49.09 万元	执行金额	49.09 万元	执行率	100%
项目背景	教育是民族振兴基石，国家通过《中国教育现代化 2035》等文件要求改善办学条件。乌鲁木齐市第九中学作为区域内办学历史悠久学校，初中部、高中部教学楼及行政楼设施老化突出，高中楼、初中楼的楼梯间、公共过道、起始年级教室及部分教师办公室墙面粉刷层脱落，行政楼侧面真石漆与石材墙面破损，破坏校园环境，影响师生学习办公，与教育现代化硬件要求有差距，故启动本项目。				
项目立项	符合《中国教育现代化 2035》《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》《深化新时代教育评价改革总体方案》等相关政策，响应国家“推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化”号召，落实乌鲁木齐市“十四五”规划“提升教育基础设施水平”部署。依据《关于九中楼宇粉刷、修缮申请报告》《乌鲁木齐市第九中学教学楼粉刷综合施工实施方案》等文件实施。				
项目内容	对初高中教学楼部分教室及楼道 8517.71 平方米墙面、厚德楼外墙 307 平方米进行粉刷，同步实施大门维修改造，预算 49.09 万元。通过项目实施，改善校园环境与师生教学条件，保障学校正常运转及教学任务推进，助力区域教育高质量发展。				

附件3 项目支出绩效自评表

项目支出绩效自评表

(2024 年度)

项目名称		教学楼粉刷项目										
主管部门		乌鲁木齐高新技术产业开发区（乌鲁木齐市新市区）教育局				实施单位		乌鲁木齐市第九中学				
项目资金 （万元）		年初预算数	全年预算数	全年执行数		分值	执行率	得分				
	年度资金总额	49.09	49.09	49.09		10	100.0%	10.00 分				
	其中：当年财政拨款	49.09	49.09	49.09		—	—	—				
	其他资金	0.00	0.00	0.00		—	—	—				
目标完成 情况	预期目标				实际完成情况							
	为确保教学工作顺利进行，2024 年计划投入预算资金 49.09 万元，专项用于校园基础设施修缮改造。其中：用于教学楼粉刷 39.12 万元，粉刷面积 8517.71 平方米，造价 45.9 元/平方米；大门及外墙修缮 9.97 万元，包括大门维修改造 5 万元；大门外墙粉刷 4.97 万元，面积 307 平方米，单价 162 元/平方米。通过项目的实施，提高办学条件，改善教学环境，保障学校正常运转及教学任务推进，为教学水平提升筑牢物质基础。				2024 年我校教学楼粉刷项目支付 49.09 万元，实际完成教学楼粉刷 8519 平方米，粉刷成本 45.9 元/平方米；大门外墙粉刷 310 平方米，粉刷成本 160.43 元/平方米；大门维修改造费用 5 万元。项目于 10 月开工、11 月完工，竣工验收、资金支付率均达 100%。项目实施后，覆盖受益师生 2214 人，经反馈，受益群体满意度达 100%。							
年度绩效 指标完成 情况	一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值	指标值设定 依据	上年完成 情况	权重	赋分规则	佐证资料	实际完成值	得分	偏差 原因
	产出指标	数量指标	教学楼粉刷面积	>=8517.71 平方米	计划标准	新增	10	按照完成比例赋分	工作资料	=8519 平方米	10	
			大门外墙粉刷面积	>=307 平方米	计划标准	新增	10	按照完成比例赋分	工作资料	=310 平方米	10	
		质量指标	竣工验收合格率	=100%	计划标准	新增	5	按照完成比例赋分	正式材料	=100%	5	
			资金支付及时率	>=90%	计划标准	新增	5	按照完成比例赋分	正式材料	=100%	5	

年度绩效 指标完成 情况		时效指标	项目计划开工时间	≤11 月	计划标准	新增	5	按评判等级赋分	工作资料	≤10 月	5	
			项目计划完成时间	≤12 月	计划标准	新增	5	按评判等级赋分	工作资料	≤11 月	5	
	成本指标	经济成本指标	教学楼粉刷成本	≤45.9 元/平方米	预算支出标准	新增	10	按照完成比例赋分	工作资料	≤45.9 元/平方米	10	
			大门外墙粉刷成本	≤162 元/平方米	预算支出标准	新增	5	按照完成比例赋分	工作资料	≤160.43 元/平方米	5	
			大门修缮造价成本	≤5 万元	预算支出标准	新增	5	按照完成比例赋分	工作资料	≤5 万元	5	
	效益指标	社会效益指标	项目受益人数	≥2377 人	计划标准	新增	20	按评判等级赋分	正式材料	≥2214 人	16.57	
	满意度指标	满意度指标	受益群体满意度	≥95%	计划标准	新增	10	满意度赋分	正式材料	≥100%	10	
	总分						100				96.57	

项目问卷调查结果分析

一、调研设计

(一) 调研群体

本次问卷调查的对象为参与本项目的受益对象满意度。

(二) 调研方式

本次计划采取简单随机抽样的方式,对项目的受益对象进行纸质问卷调查;被调查人数共 30 人。发放调查问卷 30 份,回收有效问卷共 30 份,问卷回收率 100%,问卷回收有效率 100%。

二、满意度计算模型

关于满意度调查共设置 5 个问题,本项目总体满意度的计算公式
$$= \sum 5 \text{ 个问题的满意度} / 5。$$

$$\text{满意度} = \sum \text{样本数} (\text{“满意”} \times 1.0 + \text{“基本满意”} \times 0.75 + \text{“不满意”} \times 0) / \text{总样本数} \times 100\%。$$

三、调查结果分析

(一) 满意度及效果分析

1. 您对教学楼粉刷后的整体效果是否满意? [单选题]

选项	小计	比例
满意	30	100.00%
基本满意	0	0.00%
不满意	0	0.00%
本题有效填写人次	30	100.00%

2. 您认为教学楼粉刷项目的施工质量如何? [单选题]

选项	小计	比例
满意	30	100.00%
基本满意	0	0.00%
不满意	0	0.00%
本题有效填写人次	30	100.00%

3.您认为项目的实施是否能改善校园学习、生活环境，增强校园归属感？[单选题]

选项	小计	比例
有效	30	100.00%
一般	0	0.00%
不能	0	0.00%
本题有效填写人次	30	100.00%

4.您对教学楼粉刷项目的整体性价比（投入成本与改善效果的匹配度）是否满意？[单选题]

选项	小计	比例
满意	30	100.00%
基本满意	0	0.00%
不满意	0	0.00%
本题有效填写人次	30	100.00%

5.您觉得粉刷后，教学楼外观对塑造校园文化氛围、展现学校形象的助力是否满意？[单选题]

选项	小计	比例
满意	30	100.00%
基本满意	0	0.00%

选项	小计	比例
不满意	0	0.00%
本题有效填写人次	30	100.00%

项目受益对象满意度=Σ样本数（“满意”×1.0+“基本满意”×0.75+“不满意”×0）/总样本数×100%。

具体计算过程为（150×1.0+0×0.75+0×0）/150×100%=100%。

（二）意见和建议汇总

本次调查在问卷的最后一部分还设计了“您认为项目实施后还存在哪些问题，您还有哪些建议或意见？”，30名受益对象未对本项目提出建议和意见。

项目实施受益对象满意度问卷调查

亲爱的先生/女士：

您好！为充分了解重点项目实施后受益对象的满意情况，特进行此项目的满意度调查，感谢您抽出宝贵时间参与问卷调查。整份问卷的填写大约需要5分钟，请根据您的真实感受填写。我们保证问卷数据仅限于统计分析，对您的个人信息将予以严格保密。感谢您的支持与配合！

一、个人信息

您的姓名：_____您的性别：_____联系方式：_____

二、基本问题

项目名称：教学楼粉刷项目

项目实施单位：乌鲁木齐市第九中学

1. 您对教学楼粉刷后的整体效果是否满意？

A.满意 B.基本满意 C.不满意

2. 您认为教学楼粉刷项目的施工质量如何？

A.满意 B.基本满意 C.不满意

3. 您认为项目的实施是否能改善校园学习、生活环境，增强校园归属感？

A.有效 B.一般 C.不能

4. 您对教学楼粉刷项目的整体性价比（投入成本与改善效果的匹配度）是否满意？

A.满意 B.基本满意 C.不满意

5. 您觉得粉刷后，教学楼外观对塑造校园文化氛围、展现学校形象的助力是否满意？

A.满意 B.基本满意 C.不满意

三、您认为项目实施后还存在哪些问题，您还有哪些建议或意见？（如有建议在下列方框直接填写，如无则不用填写）

--

附件6 访谈记录

被访谈单位：乌鲁木齐乌鲁木齐市第九中学

被访谈对象：陈彰、任新红、郝金永

访谈日期：2025年8月

1.问：项目的性质？

答：本项目是校园基础设施修缮类项目，属于高新区（新市区）2024年度重点民生项目，主要为解决学校教学楼设施老化问题，改善师生教学与学习环境，保障教育教学工作正常开展。

2.问：项目是否有实施方案？

答：项目依据《乌鲁木齐市第九中学学校厚泽楼教学楼粉刷工程实施方案》推进实施，方案明确了粉刷面积、成本控制、施工时序及验收标准等内容，确保项目有序开展。

3.问：贵单位是否有相关管理办法？

答：项目实施严格遵循单位《学校财务管理制度》《乌鲁木齐市第九中学项目建设管理办法》《政府采购业务管理制度》，从资金使用、采购流程、施工监管到验收归档均有制度约束，内控制度健全。

4.问：项目资金支付审批流程？

答：根据相关资料文件等，逐级报送审批，最后由财政进行国库集中支付。

5.问：项目是否按方案及目标设定的要求进行实施，是否达到预期？

答：项目完全按方案及目标推进，已达成预期。2024年10月开工、11月完工，实际完成初高中教学楼部分教室及楼道粉刷8519平方米（超计划1.29平方米）、厚德楼外墙粉刷310平方米（超计划3平方米），大门维修改造全部完成，粉刷成本控制在预算范围内。项目实施后，校园环境焕然一新，师生教学学习体验显著提升，受益群

体满意度达 100%，契合总体目标。

6.问：项目实施中的主要经验做法？

答：一是健全管理与协同机制，明确项目组职责形成“决策-实施-验收”闭环，加强与教育局、财政局及施工单位沟通，不定期现场检查解决问题，项目完成后组织满意度调查、验收与资料归档；二是落实管护责任，制定环境维护细则，通过贴提示、传倡议、开展 3 场主题活动，引导师生共同维护，避免“重建设、轻管护”，巩固修缮成果。

附件 7 现场照片

教室粉刷前



教室粉刷后



大门改造前



大门改造后



楼道粉刷前



楼道粉刷后

